

Conselleria d'Immigració i Ciutadania

ACORD de 28 de desembre de 2007, del Consell, pel qual aprova el Pla Director de la Cooperació Valenciana 2008-2011. [2007/15870]

El Consell, en la reunió del dia 28 de desembre de 2007, va adoptar l'acord següent:

La Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 7 que la política de la Generalitat en matèria de cooperació al desenvolupament s'articula per mitjà del Pla director de la Cooperació Valenciana, els plans anuals i els plans estratègics. El Pla director, de duració quadriennal, fixarà les prioritats geogràfiques i sectorials, els objectius estratègics i els recursos pressupostaris indicatius que orientaran l'activitat de la cooperació al desenvolupament durant el seu període de vigència.

En la seua aplicació, i considerant els criteris que regixen el model de cooperació valenciana establits per l'esmentada Llei 6/2007, en especial la planificació i la coordinació de totes les activitats que s'executen en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, el Consell estableix este Pla director, que determina els principis i objectius de la seua política de cooperació al desenvolupament en els pròxims quatre anys.

El Pla director, fonamentat en els principis, finalitats i criteris de la Llei 6/2007, és el resultat d'un procés d'informació, estudi, consulta, participació i avaluació de les actuacions precedents, havent sigut consultats els agents socials de la cooperació valenciana per a la redacció del document final.

L'experiència proporcionada per l'anterior Pla director 2004-2007, els paràmetres de qualitat aconseguits, l'augment dels fons destinats a cooperació al desenvolupament i l'existència d'una conselleria pròpia, en què s'articulen conjuntament les polítiques i els agents en matèria de cooperació internacional al desenvolupament, immigració i participació ciutadana, ens proporcionen el marc del model de cooperació descentralitzada de la Comunitat Valenciana, que el Pla director 2008-2011 tracta d'impulsar, planificant l'acció solidària de la ciutadania valenciana cap als pobles empobrits durant el seu període d'aplicació.

Per tot el que s'ha dit, en atenció al que disposa l'article 11.2.a) de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, i en exercici de les competències atribuïdes per l'article 16.b) de la Llei del Consell, a proposta del conseller d'Immigració i Ciutadania, el Consell

ACORDA

Primer

Aprovar el Pla director de la Cooperació Valenciana 2008-2011, que figura com a annex.

Segon

Ordenar la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, com també donar-li la màxima difusió a través dels mitjans de comunicació tècnics i electrònics pertinents.

València, 28 de desembre de 2007

El vicepresident primer i secretari del Consell,
VICENTE RAMBLA MOMPLET

Conselleria de Inmigración y Ciudadanía

ACUERDO de 28 de diciembre de 2007, del Consell, por el que aprueba el Plan Director de la Cooperación Valenciana 2008-2011. [2007/15870]

El Consell, en la reunió del dia 28 de diciembre de 2007, adoptó el siguiente Acuerdo:

La Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, establece en su artículo 7 que la política de la Generalitat en materia de cooperación al desarrollo se articula mediante el Plan director de la cooperación valenciana, los planes anuales y los planes estratégicos. El plan director, de duración cuatriennal, fijará las prioridades geográficas y sectoriales, los objetivos estratégicos y los recursos presupuestarios indicativos que orientarán la actividad de la cooperación al desarrollo durante su período de vigencia.

En su aplicación, y considerando los criterios que rigen el modelo de cooperación valenciana establecidos por la citada Ley 6/2007, en especial la planificación y coordinación de todas las actividades que se ejecuten en el ámbito de la Comunitat Valenciana, el Consell establece el presente Plan director, que determina los principios y objetivos de su política de cooperación al desarrollo en los próximos cuatro años.

El Plan director, fundamentado en los principios, finalidades y criterios de la Ley 6/2007, es el resultado de un proceso de información, estudio, consulta, participación y evaluación de las actuaciones precedentes, habiendo sido consultados los agentes sociales de la cooperación valenciana para la redacción del documento final.

La experiencia proporcionada por el anterior Plan director 2004-2007, los parámetros de calidad alcanzados, el aumento de los fondos destinados a cooperación al desarrollo y la existencia de una conselleria propia, en la que se articulan conjuntamente las políticas y los agentes en materia de cooperación internacional al desarrollo, inmigración y participación ciutadana, nos proporcionan el marco del modelo de cooperación descentralizada de la Comunitat Valenciana, que el Plan director 2008-2011 trata de impulsar, planificando la acción solidaria de la ciudadanía valenciana hacia los pueblos empobrecidos durante su período de aplicación.

Por todo lo dicho, en atención a lo dispuesto en el artículo 11.2.a) de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, y en el ejercicio de las competencias atribuidas por el artículo 16.b) de la Ley del Consell, a propuesta del conseller de Inmigración y Ciudadanía, el Consell

ACUERDA

Primero

Aprobar el Plan director de la Cooperación Valenciana 2008-2011, que figura como anexo.

Segundo

Ordenar su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, así como darle la máxima difusión a través de los medios de comunicación técnicos y electrónicos pertinents.

Valencia, 28 de diciembre de 2007

El vicepresidente primero y secretario del Consell,
VICENTE RAMBLA MOMPLET

ANNEX I

PLA DIRECTOR DE LA COOPERACIÓ VALENCIANA

2008-2011

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ
 - 1.1. Marc teòric de la integració ciutadana en la Comunitat Valenciana
 - 1.2. Eixos transversals de la cooperació al desenvolupament vinculats amb la integració ciutadana
 - 1.2.1. Relatius a la participació activa
 - 1.2.2. Relatius a la millora de la qualitat de la cooperació
 - 1.3. Principals línies d'actuació del Pla Director 2008-2011

2. LA COOPERACIÓ AL DESENROTLLAMENT EN LA COMUNITAT VALENCIANA
 - 2.1. Aspectes normatius en l'àmbit internacional, nacional i autonòmic
 - 2.1.1. Context internacional
 - 2.1.2. Marc normatiu estatal
 - 2.1.3. Marc normatiu de la cooperació valenciana
 - 2.2. Principis rectors de la cooperació valenciana
 - 2.3. Balanç del Pla Director de la Cooperació Valenciana 2004-2007
 - 2.3.1. Evolució del pressupost
 - 2.3.2. Zones geogràfiques i sectors d'intervenció
 - 2.3.3. Modalitats i instruments de cooperació
 - 2.3.4. Avaluació de la cooperació valenciana
 - 2.3.5. Agents de la cooperació valenciana
 - 2.4. Objectius i prioritats horitzontals, sectorials i geogràfiques 2008-2011
 - 2.4.1. Objectius
 - 2.4.2. Prioritats horitzontals
 - 2.4.3. Prioritats sectorials
 - 2.4.4. Prioritats geogràfiques
 - 2.5. Recursos humans

3. MODALITATS I INSTRUMENTS DE LA COOPERACIÓ VALENCIANA
 - 3.1. Modalitats: Cooperació bilateral i multilateral
 - 3.2. Instruments de la cooperació valenciana
 - 3.2.1. La cooperació tècnica, econòmica i financera
 - 3.2.2. La sensibilització social i l'educació per al desenvolupament
 - 3.2.3. La investigació sobre el desenvolupament i la formació especialitzada
 - 3.2.4. L'acció humanitària
 - 3.2.5. El codesenvolupament

4. ELS AGENTS DE LA COOPERACIÓ INTERNACIONAL AL DESENROTLLAMENT
 - 4.1. Organitzacions no governamentals de desenvolupament (ONGD)
 - 4.2. Universitats valencianes
 - 4.3. Organitzacions sindicals
 - 4.4. Empreses i organitzacions empresarials
 - 4.5. Altres departaments de la Generalitat i administracions públiques valencianes
 - 4.6. Agents socials d'àmbit nacional i internacional

5. AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LA COOPERACIÓ VALENCIANA I DEL PLA DIRECTOR 2008-2011
 - 5.1. Polítiques de control de qualitat
 - 5.2. Sistemes d'avaluació en el marc de la millora de la qualitat
 - 5.3. Avaluació del Pla director 2008-2011
 - 5.4. Indicadors de les accions impulsades per la Generalitat

6. MARC PRESSUPOSTARI 2008-2011

ANEXO I

PLAN DIRECTOR DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA

2008-2011

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN.
 - 1.1. Marco teórico de la integración ciudadana en la Comunitat Valenciana.
 - 1.2. Ejes transversales de la cooperación al desarrollo vinculados con la integración ciudadana.
 - 1.2.1. Relativos a la participación activa
 - 1.2.2. Relativos a la mejora de la calidad de la cooperación
 - 1.3. Principales líneas de actuación del Plan Director 2008-2011

2. LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA COMUNIDAD VALENCIANA.
 - 2.1. Aspectos normativos en el ámbito internacional, nacional y autonómico.
 - 2.1.1. Contexto internacional.
 - 2.1.2. Marco normativo estatal.
 - 2.1.3. Marco normativo de la cooperación valenciana.
 - 2.2. Principios rectores de la cooperación valenciana.
 - 2.3. Balance del Plan Director de la Cooperación Valenciana 2004-2007.
 - 2.3.1. Evolución del presupuesto.
 - 2.3.2. Zonas geográficas y sectores de intervención.
 - 2.3.3. Modalidades e instrumentos de cooperación.
 - 2.3.4. Evaluación de la cooperación valenciana.
 - 2.3.5. Agentes de la cooperación valenciana.
 - 2.4. Objetivos y prioridades horizontales, sectoriales y geográficas 2008-2011.
 - 2.4.1. Objetivos.
 - 2.4.2. Prioridades horizontales.
 - 2.4.3. Prioridades sectoriales.
 - 2.4.4. Prioridades geográficas.
 - 2.5. Recursos humanos.

3. MODALIDADES E INSTRUMENTOS DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA.
 - 3.1. Modalidades: Cooperación bilateral y multilateral.
 - 3.2. Instrumentos de la cooperación valenciana:
 - 3.2.1. La cooperación técnica, económica y financiera.
 - 3.2.2. La sensibilización social y la educación para el desarrollo.
 - 3.2.3. La investigación sobre el desarrollo y la formación especializada.
 - 3.2.4. La acción humanitaria.
 - 3.2.5. El codesarrollo.

4. LOS AGENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO.
 - 4.1. Organizaciones no gubernamentales de desarrollo (ONGD).
 - 4.2. Universidades Valencianas.
 - 4.3. Organizaciones sindicales.
 - 4.4. Empresas y organizaciones empresariales.
 - 4.5. Otros departamentos de la Generalitat y Administraciones Públicas Valencianas.
 - 4.6. Agentes sociales de ámbito nacional e internacional.

5. EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA Y DEL PLAN DIRECTOR 2008-2011.
 - 5.1. Políticas de control de calidad.
 - 5.2. Sistemas de evaluación en el marco de la mejora de la calidad.
 - 5.3. Evaluación del Plan Director 2008-2011.
 - 5.4. Indicadores de las acciones impulsadas por la Generalitat.

6. MARCO PRESUPUESTARIO 2008-2011.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Marc teòric de la integració ciutadana en la Comunitat Valenciana

Amb la creació de la Conselleria d'Immigració i Ciutadania, el Pla director de la Cooperació Valenciana 2008-2011 s'emmarca en les directrius establides pel Pla Autòmic de la Comunitat Valenciana per a la Integració Ciutadana, que inclou les mesures de coordinació i articulació de les polítiques i dels agents en matèria de cooperació internacional al desenvolupament, immigració i participació ciutadana.

Dins del Pla d'Integració Ciutadana, destaquen dos aspectes d'especial importància vinculats al Pla director de la Cooperació Valenciana: la integració a nivell de sociabilitat i la integració de ciutadania, ja que en estos es duen a terme les polítiques de promoció de la participació ciutadana i de l'associacionisme de les persones immigrants i, més concretament, quant a l'impuls i la promoció de l'enfocament de codesenvolupament.

El Pla director està basat en el concepte de «integració» dut a terme en el Pla Autòmic de la Comunitat Valenciana per a la Integració Ciutadana, entesa com «el procés d'incorporació dels individus a la societat, en el nostre cas la valenciana, en igualtat de condicions, drets i deures, per mitjà del qual puguen arribar a ser participants actius de la societat, conformant també la vida social, econòmica i cultural».

En este sentit, l'enfocament de codesenvolupament és important per a la cooperació valenciana al desenvolupament, en afavorir la participació activa de les organitzacions i associacions d'immigrants com a actors de desenvolupament en els seus països d'origen.

D'altra banda, la globalització, a través de la igualtat de drets, ha situat l'expressió «ciutadans del món» com un fet real. Per tant, la integració es fa realitat a través de la igualtat de drets en els àmbits legals, laborals, residencials, familiars, educatius, socials i culturals. I això afecta tant a immigrants com a nacionals. D'ací que la integració ens remeta a conceptes com a ciutadania, convivència, participació, cooperació, solidaritat i codesenvolupament.

La societat valenciana ha manifestat reiteradament el seu caràcter solidari, tolerant, obert i integrador cap a totes aquelles persones que tenen escassetat de recursos o travessen per circumstàncies que impideixen disposar d'un nivell i unes condicions mínimes de vida, la qual cosa confirma la importància de les accions dirigides a la sensibilització i l'educació per al desenvolupament. L'existència de la Conselleria d'Immigració i Ciutadania permetrà dissenyar accions participatives i d'impacte en la població valenciana, que faciliten la integració social, la convivència i el canvi de valors i actituds cap a altres cultures.

Part d'eixa població, quasi el 15% en l'actualitat, són estrangers que han triat la Comunitat Valenciana per a viure i treballar. A més de les persones provinents dels països de la Unió Europea, un percentatge important correspon a immigrants procedents de països en desenvolupament, entre els quals el Marroc (7,75%), Equador (7,07%) Colòmbia (5,48%), Argentina (2,74%) i Algèria (1,99%), coneixedors dels problemes que passen els seus països d'origen i vectors molt importants per al seu desenvolupament.

Per això, el Pla director 2008-2011 impulsarà una política específica en matèria de codesenvolupament, implicant la població immigrant en les tasques de desenvolupament dels seus països d'origen, que incloga capacitat i formació, sensibilització i especialment la seua participació en els projectes i programes al desenvolupament impulsats des de la Generalitat, en coordinació amb els agents socials de la cooperació valenciana.

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Marco teórico de la integración ciudadana en la Comunitat Valenciana

Con la creación de la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía, el Plan director de la Cooperación Valenciana 2008-2011 se enmarca en las directrices establecidas por el Plan Autonómico de la Comunitat Valenciana para la Integración Ciudadana, que incluye las medidas de coordinación y articulación de las políticas y de los agentes en materia de cooperación internacional al desarrollo, inmigración y participación ciudadana.

Dentro del Plan de Integración Ciudadana, destacan dos aspectos de especial importancia vinculados al Plan director de la Cooperación Valenciana: la integración a nivel de sociabilidad y la integración de ciudadanía, ya que en ellos se desarrollan las políticas de promoción de la participación ciudadana y del asociacionismo de las personas inmigrantes y, más concretamente, en lo relativo al impulso y promoción del enfoque de codesarrollo.

El Plan director está basado en el concepto de «integración» desarrollado en el Plan Autonómico de la Comunitat Valenciana para la Integración Ciudadana, entendida como «el proceso de incorporación de los individuos a la sociedad, en nuestro caso la valenciana, en igualdad de condiciones, derechos y deberes, mediante el cual puedan llegar a ser participantes activos de la sociedad, conformando también la vida social, económica y cultural».

En este sentido, el enfoque de codesarrollo es importante para la cooperación valenciana al desarrollo, al favorecer la participación activa de las organizaciones y asociaciones de inmigrantes como actores de desarrollo en sus países de origen.

Por otro lado, la globalización, a través de la igualdad de derechos, ha situado la expresión «ciudadanos del mundo» como un hecho real. Por lo tanto, la integración se hace realidad a través de la igualdad de derechos en los ámbitos legales, laborales, residenciales, familiares, educativos, sociales y culturales. Y ello afecta tanto a inmigrantes como a nacionales. De ahí que la integración nos remita a conceptos como ciudadanía, convivencia, participación, cooperación, solidaridad y codesarrollo.

La sociedad valenciana ha manifestado reiteradamente su carácter solidario, tolerante, abierto e integrador hacia todas aquellas personas que tienen escasez de recursos o atraviesan por circunstancias que impiden disponer de un nivel y unas condiciones mínimas de vida, lo que confirma la importancia de las acciones dirigidas a la sensibilización y la educación para el desarrollo. La existencia de la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía va a permitir diseñar acciones participativas y de impacto en la población valenciana, que faciliten la integración social, la convivencia y el cambio de valores y actitudes hacia otras culturas.

Parte de esa población, casi el 15% en la actualidad, son extranjeros que han elegido la Comunitat Valenciana para vivir y trabajar. Además de las personas provenientes de los países de la Unión Europea, un porcentaje importante corresponde a inmigrantes procedentes de países en desarrollo, entre ellos Marruecos (7,75%), Ecuador (7,07%) Colombia (5,48%), Argentina (2,74%) y Argelia (1,99%), conocedores de los problemas que atraviesan sus países de origen y vectores muy importantes para su desarrollo.

Por ello, el Plan director 2008-2011 impulsará una política específica en materia de codesarrollo, implicando a la población inmigrante en las tareas de desarrollo de sus países de origen, que incluya capacitación y formación, sensibilización y especialmente su participación en los proyectos y programas al desarrollo impulsados desde la Generalitat, en coordinación con los agentes sociales de la cooperación valenciana.

1.2. Eixos transversals de la cooperació al desenvolupament vinculats amb la integració ciutadana

El Pla director 2008-2011 inclou actuacions específiques vinculades amb la integració ciutadana i la millora de la qualitat de la cooperació valenciana, que s'han incorporat en el marc estratègic dut a terme en l'apartat 2.

1.2.1. Relatius a la participació activa

El capítol V de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, regula la participació social. Concretament, l'article 23 assenyala que «les accions de cooperació al desenvolupament no són exclusives de les institucions públiques, sinó que necessiten la participació activa de la societat civil en la seua planificació i execució. Per això, els principis de col·laboració i complementariedad amb les iniciatives dels agents de la cooperació internacional al desenvolupament, com a expressió col·lectiva de la solidaritat de la societat valenciana, informaran totes les actuacions de la Generalitat en este àmbit».

A més, en l'article 29 de l'esmentada llei, relatiu a la població immigrant, s'establixen els mecanismes per a afavorir la seua participació activa en els processos de desenvolupament de les seues comunitats i països d'origen.

El Pla director de la Cooperació Valenciana 2008-2011 reconeix que la pluralitat d'actors en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament existents en la Comunitat Valenciana contribueix a una major riquesa de les intervencions i que les persones són el centre de les accions de desenvolupament.

Per tant, la participació es concep com el procés pel qual les dones i hòmens de diferents sectors socials, amb interessos legítims en un projecte, programa o política de desenvolupament influïxen, en ells i són implicats en la presa de decisions i en la gestió dels recursos, són així actors del seu mateix desenvolupament i de les seues comunitats d'origen.

D'esta manera, la participació és una de les condicions per a aconseguir una democràcia plena, i, conseqüentment, el desenvolupament humà. Així, la participació es concep com un procés d'implicació i acció per a potenciar la capacitat sociopolítica i econòmica dels sectors amb majors nivells de pobresa, vulnerabilitat i exclusió social.

Des del reconeixement de la importància en l'exercici dels drets de ciutadania i, entre estos, la rellevància de la participació ciutadana en les polítiques públiques, s'impulsaran els objectius i les prioritats que s'han incorporat en l'apartat 2.4.

1.2.2. Relatius a la millora de la qualitat de la cooperació

D'acord amb l'objectiu general del Pla director 2008-2011, s'establix com a eix fonamental la consolidació dels criteris i mecanismes de qualitat regulats per la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana i, per tant, d'un model descentralitzat propi orientat al millorar la qualitat de les accions gestionades per tots els agents valencians en esta matèria.

Així mateix, el Pla director promou l'aplicació dels principis de la Declaració de París sobre l'eficàcia de l'ajuda al desenvolupament: apropiació, harmonització, alineació i resultats i mútua responsabilitat, que queden recollits en els objectius específics de l'apartat 2.4.1.

L'actual Pla director proveirà els mecanismes financers, d'investigació, avaluació i aprenentatge continu per a avançar en la millora de la qualitat dels programes i projectes de cooperació al desenvolupament.

Per a això, s'establixen quatre línies estratègiques, que són:

a) Millora de la gestió de les ajudes

En l'apartat relatiu al balanç del Pla director 2004-2007, s'expressa la importància d'incorporar millores en la qualitat en el sistema de gestió de la cooperació valenciana, per mitjà de la introducció d'elements d'avanç d'eficiència i efectivitat de les ajudes per a assolir els objectius definits en el Pla director 2008-2011. Fa falta, a més, de l'estructura i la planificació adequada per a la gestió quantitativa i quali-

1.2. Ejes transversales de la cooperación al desarrollo vinculados con la integración ciudadana

El Plan director 2008-2011 contempla actuaciones específicas vinculadas con la integración ciudadana y la mejora de la calidad de la cooperación valenciana, que se han incorporado en el marco estratégico desarrollado en el apartado 2.

1.2.1. Relativos a la participación activa.

El Capítulo V de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, regula la participación social. Concretamente, en su artículo 23 se señala que «las acciones de cooperación al desarrollo no son exclusivas de las instituciones públicas, sino que precisan de la participación activa de la sociedad civil en su planificación y ejecución. Por ello, los principios de colaboración y complementariedad con las iniciativas de los agentes de la cooperación internacional al desarrollo, como expresión colectiva de la solidaridad de la sociedad valenciana, informarán todas las actuaciones de la Generalitat en este ámbito».

Además, en el artículo 29 de la citada Ley, relativo a la población inmigrante, se establecen los mecanismos para favorecer su participación activa en los procesos de desarrollo de sus comunidades y países de origen.

El Plan director de la Cooperación Valenciana 2008-2011 reconoce que la pluralidad de actores en el ámbito de la cooperación al desarrollo existentes en la Comunitat Valenciana contribuye a una mayor riqueza de las intervenciones y que las personas son el centro de las acciones de desarrollo.

Por lo tanto, la participación se concibe como el proceso por el que las mujeres y hombres de diferentes sectores sociales, con intereses legítimos en un proyecto, programa o política de desarrollo influyen, en ellos y son implicados en la toma de decisiones y en la gestión de los recursos, siendo así actores de su propio desarrollo y de sus comunidades de origen.

De esta forma, la participación es una de las condiciones para alcanzar una democracia plena, y, consecuentemente, el desarrollo humano. Así, la participación se concibe como un proceso de implicación y acción para potenciar la capacidad sociopolítica y económica de los sectores con mayores niveles de pobreza, vulnerabilidad y exclusión social.

Desde el reconocimiento de la importancia en el ejercicio de los derechos de ciudadanía y, entre ellos, la relevancia de la participación ciudadana en las políticas públicas, se van a impulsar los objetivos y las prioridades que se han incorporado en el apartado 2.4.

1.2.2. Relativos a la mejora de la calidad de la cooperación

De acuerdo con el objetivo general del Plan director 2008-2011, se establece como eje fundamental la consolidación de los criterios y mecanismos de calidad regulados por la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana y, por tanto, de un modelo descentralizado propio orientado al mejorar la calidad de las acciones gestionadas por todos los agentes valencianos en esta materia.

Asimismo, el Plan director promueve la aplicación de los principios de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo: apropiación, armonización, alineación y resultados y mutua responsabilidad, que quedan recogidos en los objetivos específicos del apartado 2.4.1.

El actual Plan director va a proveer los mecanismos financieros, de investigación, evaluación y aprendizaje continuo para avanzar en la mejora de la calidad de los programas y proyectos de cooperación al desarrollo.

Para ello, se establecen cuatro líneas estratégicas, que son:

a) Mejora de la gestión de las ayudas

En el apartado relativo al balance del Plan director 2004-2007, se expresa la importancia de incorporar mejoras en la calidad en el sistema de gestión de la cooperación valenciana, mediante la introducción de elementos de avance de eficiencia y efectividad de las ayudas para alcanzar los objetivos definidos en el Plan director 2008-2011. Se precisa, además, de la estructura y planificació adecuada para la ges-

tativa de totes les intervencions en matèria de cooperació que impulsa la Generalitat.

b) La millora organitzativa i institucional dels agents valencians de cooperació internacional al desenvolupament

El Consell reconeix el paper fonamental que tenen ONGD, universitats, associacions sindicals, empresarials i d'immigrants, organitzacions multilaterals, administracions locals, entre altres, en l'impuls de la política de cooperació al desenvolupament de la Comunitat Valenciana.

Per això, és necessari fomentar la implicació i l'enfortiment organitzacional de les ONGD i la resta dels agents socials de la cooperació valenciana.

c) La coherència i la coordinació de totes les intervencions promogudes per la Generalitat en matèria de cooperació al desenvolupament, sensibilització i educació per al desenvolupament, acció humanitària i codesenvolupament

La importància que ha anat adquirint la cooperació al desenvolupament en la Comunitat Valenciana, fa necessària una major articulació i coordinació entre els diversos actors, així com el foment de la coherència de les polítiques que s'impulsen des de la Generalitat.

d) Consolidació del model de cooperació descentralitzada valenciana

L'important increment de projectes i de fons destinats per la cooperació valenciana al desenvolupament que s'ha produït en els últims anys, recomanen adaptar l'actual model de cooperació descentralitzada valenciana a les noves exigències que este fet implica quant a la planificació d'estratègies i objectius.

1.3. Principals línies d'actuació del Pla director 2008-2011

El Pla director 2004-2007 va ser el primer document de planificació estratègica de la cooperació valenciana i la constatació del compromís del Consell de la Generalitat d'incrementar notablement els fons destinats a la cooperació internacional i incorporar els criteris de qualitat que demandava la societat valenciana, anticipant un model propi de cooperació descentralitzada.

La Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, constitueix el marc de referència per a establir les accions del Govern Valencià en l'àmbit de la cooperació internacional al desenvolupament en els pròxims anys, a fi de contribuir al compromís d'assolir els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni establits en la Declaració de la Cimera del Mil·lenni, aprovada per l'Assemblea General de Nacions Unides l'any 2000.

Esta llei va convertir la Generalitat en la primera administració autonòmica espanyola a garantir per llei el 0,7% dels seus pressupostos a la cooperació al desenvolupament i el codesenvolupament, la qual cosa suposa no solament un objectiu complert, sinó un repte per al mateix Govern Valencià i tots els agents socials que treballen des de la Comunitat Valenciana per al desenvolupament sostenible dels països empobrits, la lluita contra les desigualtats i la defensa i promoció dels drets humans, per quant l'increment dels fons ha d'anar unit a la professionalització de tot el sector i a l'augment de l'impacte en els processos de desenvolupament i l'eficiència de les accions mampreses.

Este Pla director 2008-2011 du a terme el que disposa l'article 7 de la Llei 6/2007, establint, per als pròxims quatre anys, les previsions normatives, el marc estratègic de la cooperació valenciana (objectius i prioritats), les seues modalitats i instruments, la presència i la col·laboració de tots els agents socials implicats i el marc general pressupostari.

Això es durà a terme amb els criteris bàsics de qualitat, on la millora contínua, la participació dels agents i l'avaluació permanent siguen processos clau. I tot açò d'acord amb les directrius i estàndards de qualitat que estan en marxa en el context de la cooperació espanyola.

El Pla director incidix en un dels elements clau de la política del Govern Valencià en matèria de cooperació: la participació dels agents socials i la ciutadania. Esta participació tindrà el seu principal instrument en el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament, òrgan col·legiat superior de consulta i participació dels distints sectors impli-

ció quantitativa i qualitativa de totes les intervencions en matèria de cooperació que impulsa la Generalitat.

b) La mejora organizativa e institucional de los agentes valencianos de cooperación internacional al desarrollo.

El Consell reconece el papel fundamental que tienen ONGD, universidades, asociaciones sindicales, empresariales y de inmigrantes, organizaciones multilaterales, Administraciones locales, entre otros, en el impulso de la política de cooperación al desarrollo de la Comunitat Valenciana.

Por ello, es necesario fomentar la implicación y fortalecimiento organizacional de las ONGD y el resto de los agentes sociales de la cooperación valenciana.

c) La coherencia y la coordinación de todas las intervenciones promovidas por la Generalitat en materia de cooperación al desarrollo, sensibilización y educación para el desarrollo, acción humanitaria y codesarrollo.

La importancia que ha ido adquiriendo la cooperación al desarrollo en la Comunitat Valenciana, hace necesaria una mayor articulación y coordinación entre los diversos actores, así como el fomento de la coherencia de las políticas que se impulsen desde la Generalitat.

d) Consolidación del modelo de cooperación descentralizada valenciana.

El importante incremento de proyectos y de fondos destinados por la cooperación valenciana al desarrollo que se ha producido en los últimos años, recomiendan adaptar el actual modelo de cooperación descentralizada valenciana a las nuevas exigencias que este hecho implica en cuanto a la planificación de estrategias y objetivos.

1.3. Principales líneas de actuación del Plan director 2008-2011

El Plan director 2004-2007 fue el primer documento de planificación estratégica de la cooperación valenciana y la constatación del compromiso del Consell de la Generalitat de incrementar notablemente los fondos destinados a la cooperación internacional e incorporar los criterios de calidad que demandaba la sociedad valenciana, anticipando un modelo propio de cooperación descentralizada.

La Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, constituye el marco de referencia para establecer las acciones del Gobierno Valenciano en el ámbito de la cooperación internacional al desarrollo en los próximos años, con el fin de contribuir al compromiso de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio establecidos en la Declaración de la Cumbre del Milenio, aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas en el año 2000.

Dicha Ley convirtió a la Generalitat en la primera Administración autonómica española en garantizar por Ley el 0,7% de sus presupuestos a la cooperación al desarrollo y el codesarrollo, lo que supone no sólo un objetivo cumplido, sino un reto para el propio Gobierno Valenciano y todos los agentes sociales que trabajan desde la Comunitat Valenciana para el desarrollo sostenible de los países empobrecidos, la lucha contra las desigualdades y la defensa y promoción de los derechos humanos, por cuanto el incremento de los fondos debe ir unido a la profesionalización de todo el sector y al aumento del impacto en los procesos de desarrollo y la eficiencia de las acciones emprendidas.

El presente Plan director 2008-2011 desarrolla lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 6/2007, estableciendo, para los próximos cuatro años, las previsions normativas, el marco estratègic de la cooperació valenciana (objetivos y prioridades), sus modalidades e instrumentos, la presencia y colaboración de todos los agentes sociales implicados y el marco general presupuestario.

Ello se llevará a cabo con los criterios básicos de calidad, donde la mejora continua, la participación de los agentes y la evaluación permanente sean procesos clave. Y todo esto en consonancia con las directrices y estándares de calidad que están en marcha en el contexto de la cooperación española.

El Plan director incide en uno de los elementos clave de la política del Gobierno Valenciano en materia de cooperación: la participación de los agentes sociales y la ciudadanía. Esta participación tendrá su principal instrumento en el Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo, órgano colegiado superior de consulta y participación

cats en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament que actuen en la Comunitat Valenciana.

Juntament amb el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament, es promourà la participació ciutadana i institucional i la coordinació en els diferents àmbits de la cooperació, a través del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana, la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament i la Comissió Interterritorial de Cooperació al Desenvolupament.

A més, es promourà l'aplicació del criteri de responsabilitat de totes les accions, a través de l'avaluació de plans, programes i projectes, que permeta un aprenentatge del que s'ha realitzat i, sobretot, la qualitat de les nostres polítiques concretes. En col·laboració amb les universitats valencianes i la resta d'entitats que treballen en el sector, es potenciarà la professionalització i especialització d'este, per mitjà de programes específics de postgrau, programes formatius, cursos, jornades, beques i pràctiques professionals per a cooperants valencians.

Es potenciaran els sectors en què hem canalitzat la nostra intervenció en els últims quatre anys, com l'educació, la salut, l'abastiment d'aigua i sanejament, sectors productius, o desenvolupament rural, presentant especial atenció als grups més vulnerables, com la infància i la joventut, la població indígena, la població refugiada i desplaçada o les persones amb discapacitat. I, dins de tot això, considerarem la igualtat de la dona com a eix transversal de tot projecte de cooperació al desenvolupament.

Els reptes de la Comunitat Valenciana en el desenvolupament dels pobles empobrits i especialment en el compliment dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni són de caràcter global i afecten tota la comunitat internacional. Per això, l'agenda de la cooperació valenciana comportarà la seua presència constant i creixent en els fòrums internacionals, promovent, d'una banda, la seua relació amb els organismes que des de la cooperació multilateral treballen en este àmbit, així com amb altres regions i països, especialment de l'entorn europeu i, d'un altre, la participació de la Generalitat en els programes multilaterals de les Nacions Unides i altres organismes internacionals.

Esta mateixa coordinació serà la base de la política en matèria d'acció humanitària. La Comunitat Valenciana ha sigut ja pionera per mitjà de la creació del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana, que aglutina la participació i els recursos dels organismes valencians. És necessari potenciar la seua activitat i eficiència, per mitjà d'un instrument amb personalitat jurídica única i una estructura operativa i eficaç.

En les disposicions del Pla director 2008-2011, igual que va ocórrer en el pla director anterior, s'inclouen les directrius i objectius específics del primer any de vigència d'este. En els successius plans anuals es definiran les línies estratègiques per als diferents períodes.

En definitiva, des de la planificació, el consens i la coordinació, la Conselleria d'Immigració i Ciutadania treballarà activament en estos quatre anys per a l'eradicació de la pobresa i el compliment dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, d'acord amb un model propi de cooperació al desenvolupament d'impacte i transformador, en el qual els importants recursos econòmics que la Generalitat ha destinat al desenvolupament sostenible seran gestionats per mitjà de criteris de qualitat i amb la implicació i la participació de tota la ciutadania.

2. LA COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT EN LA COMUNITAT VALENCIANA

2.1. Aspectes normatius en l'àmbit internacional, nacional i autonòmic

2.1.1. Context internacional

Hi ha antecedents normatius de la cooperació internacional que es remunten fonamentalment a mitjan segle passat, quan es creen les Nacions Unides amb el propòsit de mantindre la pau i la seguretat internacional.

Amb poques paraules, el context internacional actual de la cooperació al desenvolupament es fonamenta en la Declaració Universal dels Drets Humans, adoptada i proclamada per l'Assemblea General de l'ONU en la seua resolució 217 A (III), de 10 de desembre de

de los distintos sectores implicados en el ámbito de la cooperación al desarrollo que actúen en la Comunitat Valenciana.

Junto al Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo, se promoverá la participación ciudadana e institucional y la coordinación en los distintos ámbitos de la cooperación, a través del Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana, la Comisión Interdepartamental de Cooperación al Desarrollo y la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo.

Además, se promoverá la aplicación del criterio de responsabilidad de todas las acciones, a través de la evaluación de planes, programas y proyectos, que permita un aprendizaje de lo realizado y, sobre todo, la calidad de nuestras políticas concretas. En colaboración con las Universidades valencianas y demás entidades que trabajan en el sector, se potenciará la profesionalización y especialización del mismo, mediante programas específicos de postgrado, programas formativos, cursos, jornadas, becas y prácticas profesionales para cooperantes valencianos.

Se potenciarán los sectores en los que hemos canalizado nuestra intervención en los últimos cuatro años, como la educación, la salud, el abastecimiento de agua y saneamiento, sectores productivos, o desarrollo rural, prestando especial atención a los grupos más vulnerables, como la infancia y juventud, la población indígena, la población refugiada y desplazada o las personas con discapacidad. Y, dentro de todo ello, consideraremos la igualdad de la mujer como eje transversal de todo proyecto de cooperación al desarrollo.

Los retos de la Comunitat Valenciana en el desarrollo de los pueblos empobrecidos y especialmente en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio son de carácter global y afectan a toda la comunidad internacional. Por ello, la agenda de la cooperación valenciana llevará aparejada su presencia constante y creciente en los foros internacionales, promoviendo, por un lado, su relación con los organismos que desde la cooperación multilateral trabajan en este ámbito, así como con otras regiones y países, especialmente del entorno europeo y, por otro, la participación de la Generalitat en los programas multilaterales de las Naciones Unides y otros organismos internacionales.

Esta misma coordinación será la base de la política en materia de acción humanitaria. La Comunitat Valenciana ha sido ya pionera mediante la creación del Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana, que aglutina la participación y los recursos de los organismos valencianos. Es necesario potenciar su actividad y eficiencia, mediante un instrumento con personalidad jurídica única y una estructura operativa y eficaz.

En las disposiciones del Plan director 2008-2011, al igual que ocurrió en el Plan director anterior, se incluyen las directrices y objetivos específicos del primer año de vigencia del mismo. En los sucesivos Planes Anuales se definirán las líneas estrategias para dichos períodos.

En definitiva, desde la planificación, el consenso y la coordinación, la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía va a trabajar activamente en estos cuatro años para la erradicación de la pobreza y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, de acuerdo con un modelo propio de cooperación al desarrollo de impacto y transformador, en el que los importantes recursos económicos que la Generalitat ha destinado al desarrollo sostenible van a ser gestionados mediante criterios de calidad y con la implicación y participación de toda la ciudadanía.

2. LA COOPERACIÓ AL DESARROLLO EN LA COMUNITAT VALENCIANA

2.1. Aspectos normativos en el ámbito internacional, nacional y autonómico

2.1.1. Contexto internacional

Existen antecedentes normativos de la cooperación internacional que se remontan fundamentalmente a mediados del siglo pasado, cuando se crean las Naciones Unides con el propósito de mantener la paz y la seguridad internacional.

A grandes rasgos, el contexto internacional actual de la cooperación al desarrollo se fundamenta en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, adoptada y proclamada por la Asamblea General de la ONU en su resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948.

1948. Esta declaració és proclamada com «ideal comú pel qual tots els pobles i nacions han d'esforçar-se a fi que tant els individus com les institucions, inspirant-se constantment en ella, promoguen, per mitjà de l'ensenyança i l'educació, el respecte a estos drets i llibertats, i asseguren, per mesures progressives de caràcter nacional i internacional, el seu reconeixement i aplicació universals i efectius, tant entre els pobles dels estats membres com entre els dels territoris col·locats sota la seua jurisdicció».

És important igualment la iniciativa 20/20, impulsada pel Programa de Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD) i aprovada en la Cimera Mundial de Desenvolupament Social de Copenhague de 1995. El seu objectiu és destinar el 20% de l'ajuda oficial per al desenvolupament i el 20% del gasto públic del país receptor a servicis socials bàsics universals.

En la Cimera del Mil·lenni de l'ONU, celebrada en el 2000, va ser aprovada la Declaració del Mil·lenni per 189 països. D'esta es deriven els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, que comprometen als països a lluitar contra la pobresa amb huit objectius, acompanyats d'indicadors d'abast d'estos. Es proposa aconseguir per a l'any 2015 estes metes.

Els huit Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni són els següents:

- Objectiu 1: Eradicar la pobresa extrema i la fam
- Objectiu 2: Aconseguir l'ensenyament primari universal
- Objectiu 3: Promoure la igualtat entre els gèneres i l'autonomia de la dona
- Objectiu 4: Reduir la mortalitat infantil
- Objectiu 5: Millorar la salut materna
- Objectiu 6: Combatre el VIH/SIDA, el paludisme i altres malalties

Objectiu 7: Garantir la sostenibilitat del medi ambient

Objectiu 8: Fomentar una associació mundial per al desenvolupament

Així mateix, s'han realitzat importants esforços a nivell internacional per a fomentar l'harmonització del finançament i l'eficàcia de l'ajuda al desenvolupament, que tenen com a origen l'objectiu 8 de la Declaració del Mil·lenni. En este sentit cal destacar:

- El Consens de Monterrey 2002, producte de la Conferència Internacional sobre el Finançament per al Desenvolupament celebrat a Monterrey, Mèxic, convocat per l'Assemblea General de les Nacions Unides. Els líders del món es van comprometre en esta a reduir les càrregues administratives de l'ajuda en els països receptors, i a recolzar les polítiques prioritàries que decidixen els mateixos països en desenvolupament.

- La Declaració de Roma sobre l'Harmonització 2003, resultat de la reunió entre líders mundials i d'agències de cooperació, que tenia l'objectiu de millorar la gestió i l'efectivitat de l'ajuda i donar compte d'avanços concrets. Proposa com a programa d'activitats el fet d'assegurar que els esforços d'harmonització s'adapten a la situació del país, i que l'ajuda dels donants s'alinee amb les prioritats de desenvolupament del país receptor; a més, millorar els esforços dels països líders per a adaptar les polítiques, els processos i les pràctiques de les institucions i estats per a facilitar l'harmonització, i simplificar els complexos procediments que sobrecarreguen la capacitat institucional dels països pobres.

- La Declaració de París sobre l'Eficàcia de l'Ajuda al Desenvolupament 2005, a través de la qual es plasma el propòsit de traduir els acords anteriors en compromisos clars i específics, incorporant com a annex una llista d'indicadors de progrés. Els compromisos de desenvolupament que es plasmen en el document poden sintetitzar-se en els conceptes de:

- Apropiació: els països socis exercixen una autoritat efectiva sobre les seues polítiques de desenvolupament i estratègies i coordinen accions de desenvolupament.

- Harmonització: les accions dels donants són més harmonitzades, transparents i col·lectivament eficaces.

- Alineació: els donants basen tot el seu suport en les estratègies, institucions i procediments nacionals de desenvolupament dels països socis.

Esta Declaración es proclamada como «ideal común por el que todos los pueblos y naciones deben esforzarse a fin de que tanto los individuos como las instituciones, inspirándose constantemente en ella, promuevan, mediante la enseñanza y la educación, el respeto a estos derechos y libertades, y aseguren, por medidas progresivas de carácter nacional e internacional, su reconocimiento y aplicación universales y efectivos, tanto entre los pueblos de los Estados Miembros como entre los de los territorios colocados bajo su jurisdicción».

Es de importancia igualmente la iniciativa 20/20, impulsada por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y aprobada en la Cumbre Mundial de Desarrollo Social de Copenhague de 1995. Su objetivo es destinar el 20% de la Ayuda Oficial para el Desarrollo y el 20% del gasto público del país receptor a servicios sociales básicos universales.

En la Cumbre del Milenio de la ONU, celebrada en 2000, fue aprobada la Declaración del Milenio por 189 países. De ella se derivan los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que comprometen a los países a luchar contra la pobreza con ocho objetivos, acompañados de indicadores de alcance de los mismos. Se propone alcanzar para el año 2015 tales metas.

Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio son los siguientes:

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Asimismo, se han realizado importantes esfuerzos a nivel internacional para fomentar la armonización de la financiación y la eficacia de la ayuda al desarrollo, que tienen como origen el objetivo 8 de la Declaración del Milenio. En este sentido cabe destacar:

- El Consenso de Monterrey 2002, producto de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo celebrado en Monterrey, México, convocado por la Asamblea General de las Naciones Unidas. Los líderes del mundo se comprometieron en ella a reducir las cargas administrativas de la ayuda en los países receptores, y a apoyar las políticas prioritarias que deciden los propios países en desarrollo.

- La Declaración de Roma sobre la armonización 2003, resultado de la reunión entre líderes mundiales y de agencias de cooperación, que tenía el objetivo de mejorar la gestión y la efectividad de la ayuda y dar cuenta de avances concretos. Propone como programa de actividades el asegurar que los esfuerzos de armonización se adaptan a la situación del país, y que la ayuda de los donantes se alinee con las prioridades de desarrollo del país receptor; además, mejorar los esfuerzos de los países líderes para adaptar las políticas, los procesos y las prácticas de las instituciones y Estados para facilitar la armonización, y simplificar los complejos procedimientos que sobrecargan la capacidad institucional de los países pobres.

- La Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo 2005, a través de la cual se plasma el propósito de traducir los acuerdos anteriores en compromisos claros y específicos, incorporando como anexo una relación de indicadores de progreso. Los compromisos de desarrollo que se plasman en el documento pueden sintetizarse en los conceptos de:

- Apropiación: los países socios ejercen una autoridad efectiva sobre sus políticas de desarrollo y estrategias y coordinan acciones de desarrollo.

- Armonización: las acciones de los donantes son más armonizadas, transparentes y colectivamente eficaces.

- Alineación: los donantes basan todo su apoyo en las estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios.

· Gestió orientada a resultats: administrar els recursos i millorar les preses de decisions orientades a resultats.

· Mútua responsabilitat: sonants i socis són responsables dels resultats del desenvolupament.

2.1.2. Marc normatiu estatal

Ja en el preàmbul de la Constitució Espanyola del 1978 es fa referència que és voluntat de la Nació espanyola col·laborar en l'enfortiment d'unes relacions pacífiques i d'eficaz cooperació entre tots els pobles.

En el 1985 es crea la Secretaria d'Estat per a la Cooperació Internacional i per a Iberoamèrica i en el 1988 l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional (AECI), actualment Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament (AECID), òrgan de gestió de la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament, adscrit al Ministeri d'Assumptes Exteriors i de Cooperació a través de la Secretaria d'Estat per a la Cooperació Internacional (SECI). L'AECID és responsable del disseny, l'execució i la gestió dels projectes i programes de cooperació per al desenvolupament.

A nivell estatal, la normativa bàsica en matèria de cooperació internacional és la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de Cooperació Internacional per al Desenvolupament. A través d'esta llei es defineix el règim jurídic; la planificació, instruments i modalitats; l'atribució de competències dels òrgans operatius; recursos materials; el personal al servei de l'administració a l'estat i el context social de la cooperació espanyola.

En esta, es disposa que la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament s'establirà a través de plans directors i plans anuals, elaborats per la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques de Desenvolupament.

Així mateix, i en relació a les competències de les comunitats autònomes en matèria de cooperació, la llei estableix que:

1. La cooperació per al desenvolupament que es realitze des de les comunitats autònomes i les entitats locals, expressió solidària de les seues respectives societats, s'inspira en els principis objectius i prioritats [...] de la present llei.

2. L'acció de les dites entitats en la cooperació per al desenvolupament es basa en els principis d'autonomia pressupostària i autoresponsabilitat en el seu desplegament i execució, havent de respectar les línies generals i directrius bàsiques establides pel Congrés dels Diputats [...] i el principi de col·laboració entre administracions públiques quant a l'accés i la participació de la informació i màxim aprofitament dels recursos públics.

2.1.3. Marc normatiu de la cooperació valenciana

La cooperació descentralitzada es concep a Espanya com aquella que es gestiona per les administracions públiques descentralitzades, és a dir, les comunitats autònomes i els ens locals.

La seua participació creixent en l'ajuda oficial al desenvolupament espanyola va tindre com a conseqüència la seua inclusió com una modalitat important en la Llei 23/1998, de Cooperació Internacional al Desenvolupament de l'Estat, dotant-la fins i tot d'espais de coordinació amb el Govern Central.

Tal com recullen alguns autors, les seues majors notes definitòries radiquen en el contacte directe amb la societat civil organitzada i la ciutadania en general, així com en la independència d'interessos polítics o comercials. A més, el fet que la majoria d'estos recursos siguen canalitzats a través d'ONGD i altres agents socials, per mitjà de convocatòries públiques d'ajudes o per mitjà de convenis de col·laboració, ha generat una millora de la qualitat de l'ajuda i un major acostament cap als objectius del desenvolupament humà sostenible.

Els antecedents normatius en la Comunitat Valenciana, responen al Decret 201/1997, d'1 de juliol, del Consell, sobre la regulació de les bases per a la cooperació internacional al desenvolupament i del règim específic de transferències de fons destinats a la cooperació amb països en via de desenvolupament.

La Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, és un compromís polític i amb la nostra ciutadania, adquirit en l'anterior Pla director de la Cooperació Valenciana i suposa un pas important per a l'establiment del model de cooperació valenciana descentralitzada, planificada, coordi-

· Gestión orientada a resultados: administrar los recursos y mejorar las tomas de decisiones orientadas a resultados.

· Mutua responsabilidad: sonantes y socios son responsables de los resultados del desarrollo.

2.1.2. Marco normativo estatal

Ya en el preámbulo de la Constitución Española de 1978 se hace referencia a que es voluntad de la Nación Española colaborar en el fortalecimiento de unas relaciones pacíficas y de eficaz cooperación entre todos los pueblos.

En 1985 se crea la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica y en 1988 la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), actualmente Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), órgano de gestión de la política española de cooperación internacional para el desarrollo, adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación a través de la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional (SECI). La AECID es responsable del diseño, la ejecución y la gestión de los proyectos y programas de cooperación para el desarrollo.

A nivel estatal, la normativa básica en materia de cooperación internacional es la Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo. A través de esta Ley se define el régimen jurídico; la planificación, instrumentos y modalidades; la atribución de competencias de los órganos operativos; recursos materiales; el personal al servicio de la administración al Estado y el contexto social de la Cooperación Española.

En ella, se dispone que la política española de cooperación internacional para el desarrollo se establecerá a través de Planes directores y Planes Anuales, elaborados por la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo.

Asimismo, y en relación a las competencias de las Comunidades Autónomas en materia de Cooperación, la Ley establece que:

1. La cooperación para el desarrollo que se realice desde las Comunidades Autónomas y las Entidades locales, expresión solidaria de sus respectivas sociedades, se inspira en los principios objetivos y prioridades [...] de la presente Ley.

2. La acción de dichas entidades en la cooperación para el desarrollo se basa en los principios de autonomía presupuestaria y autoresponsabilidad en su desarrollo y ejecución, debiendo respetar las líneas generales y directrices básicas establecidas por el Congreso de los Diputados [...] y el principio de colaboración entre Administraciones públicas en cuanto al acceso y participación de la información y máximo aprovechamiento de los recursos públicos.

2.1.3. Marco normativo de la cooperació valenciana

La cooperació descentralitzada se concibe en España como aquella que se gestiona por las Administraciones Públicas descentralizadas, es decir, las Comunidades Autónomas y los entes locales.

Su participación creciente en la Ayuda Oficial al Desarrollo española tuvo como consecuencia su inclusión como una modalidad importante en la Ley 23/1998, de cooperación internacional al desarrollo del Estado, dotándola incluso de espacios de coordinación con el Gobierno Central.

Tal y como recogen algunos autores, sus mayores notas definitorias radican en el contacto directo con la sociedad civil organizada y la ciudadanía en general, así como en la independencia de intereses políticos o comerciales. Además, el hecho de que la mayoría de estos recursos sean canalizados a través de ONGD y otros agentes sociales, mediante convocatorias públicas de ayudas o por medio de convenios de colaboración, ha generado una mejora de la calidad de la ayuda y un mayor acercamiento hacia los objetivos del desarrollo humano sostenible.

Los antecedentes normativos en la Comunitat Valenciana, responden al Decreto 201/1997, de 1 de julio, del Consell, sobre regulación de las bases para la cooperación internacional al desarrollo y del régimen específico de transferencias de fondos destinados a la cooperación con países en vías de desarrollo.

La Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, es un compromiso político y con nuestra ciudadanía, adquirido en el anterior Plan director de la Cooperación Valenciana y supone un paso importante para el establecimiento del modelo de cooperación valenciana descentralizada, pla-

nada i eficaç. A més, servix com a marc de referència per a l'establiment de l'acció del Govern Valencià en cooperació al desenvolupament en els pròxims anys, encaminat a contribuir al compromís internacional d'assolir els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni.

D'acord amb el mandat de la mateixa Llei 6/2007 i la previsió inclosa en el Pla director 2004-2007, es publicaran els següents reglaments de desplegament.

- La Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament, ja publicat.
- El Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament, que tindrà prioritat en la tramitació i aprovació.
- La Comissió Interterritorial de Cooperació al Desenvolupament.
- El Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana i el seu òrgan consultiu.
- El Registre d'Agents de la Cooperació Internacional al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.

A més, en esta legislatura la Generalitat promourà, tal com realitzen el Govern Central i les comunitats autònomes amb major inversió en cooperació, la creació d'un organisme que execute les polítiques del Consell en esta matèria per mitjà de fórmules avançades i àgils quant a estructura pròpia i gestió, seguiment i control de les accions. Les bases per al finançament de les accions es regularan reglamentàriament, en aplicació del que estableix l'article 22.3 de la Llei 6/2007.

D'altra banda, en aplicació de la Llei 6/2007, s'elaboraran i publicaran, prèvia consulta amb el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament, els successius plans anuals de la cooperació al desenvolupament de la Generalitat, que seran aprovats pel Consell abans del 31 de desembre de l'any anterior al de la seua vigència. No obstant això, per raons d'eficàcia i oportunitat, el Pla Anual de Cooperació al Desenvolupament 2008 queda integrat en el present document, per a la qual cosa s'inclouen les corresponents accions específiques.

Igualment, es podran elaborar plans estratègics de caràcter sectorial, en àrees d'especial importància, com la salut o l'educació, o de caràcter geogràfic. En tot cas, els plans estratègics se centraran en els països que són prioritaris per a la cooperació valenciana.

En definitiva, una àmplia activitat normativa que completa la regulació del model de cooperació valenciana recollit en la Llei 6/2007.

2.2. Principis rectors de la cooperació valenciana

La cooperació al desenvolupament valenciana, expressió del compromís solidari de la nostra ciutadania amb els sectors socials més desfavorits dels països i pobles estructuralment empobrits, es fonamenta en els principis següents:

- a) Principis de l'agenda comuna internacional:
 1. Centralitat de la promoció del desenvolupament humà sostenible, amb equitat de gènere i assumció de l'objectiu de reducció de la pobresa en el marc dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni.
 2. Planificació a partir de les necessitats dels països en desenvolupament i en especial dels països menys afavorits (PMA).
 3. Coherència i coordinació interinstitucional.
 4. Complementarietat i subsidiarietat.
 5. Condicionalitat al compliment dels drets humans.
 6. Participació i implicació social.
 7. Eficàcia.
 8. Globalitat i integració.
 9. Estratègies a llarg termini.
 10. Transparència i publicitat.
- b) Principis de la cooperació descentralitzada:
 1. Participació.
 2. Coordinació.
 3. Coherència.
 4. Descentralització.
 5. Autonomia pressupostària.
 6. Desenvolupament institucional.
 7. Planificació.
 8. Responsabilitat d'execució.
 9. Impacte en la ciutadania.

nificada, coordinada y eficaz. Además, sirve como marco de referencia para el establecimiento de la acción del Gobierno Valenciano en cooperación al desarrollo en los próximos años, encaminadas a contribuir al compromiso internacional de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

De acuerdo con el mandato de la propia Ley 6/2007 y la previsión incluida en el Plan director 2004-2007, se van a publicar los siguientes reglamentos de desarrollo.

- La Comisión Interdepartamental de Cooperación al Desarrollo, ya publicado.
- El Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo, que tendrá prioridad en su tramitación y aprobación.
- La Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo.
- El Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana y su órgano consultivo.
- El Registro de Agentes de la Cooperación Internacional al Desarrollo de la Comunitat Valenciana.

Además, en esta legislatura la Generalitat promoverá, tal y como vienen realizando el Gobierno Central y las Comunidades Autónomas con mayor inversión en cooperación, la creación de un organismo que ejecute las políticas del Consell en esta materia mediante fórmulas avanzadas y ágiles en cuanto a estructura propia y gestión, seguimiento y control de las acciones. Las bases para la financiación de las acciones se regularán reglamentariamente, en aplicación de lo establecido en el artículo 22.3 de la Ley 6/2007.

Por otro lado, en aplicación de la Ley 6/2007, se elaborarán y publicarán, previa consulta con el Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo, los sucesivos Planes Anuales de la Cooperación al Desarrollo de la Generalitat, que serán aprobados por el Consell antes del 31 de diciembre del año anterior al de su vigencia. No obstante, por razones de eficacia y oportunidad, el Plan Anual de Cooperación al Desarrollo 2008 queda integrado en el presente documento, para lo cual se incluyen las correspondientes acciones específicas.

Igualmente, se podrán elaborar Planes Estratégicos de carácter sectorial, en áreas de especial importancia, como la salud o la educación, o de carácter geográfico. En todo caso, los Planes Estratégicos se centrarán en los países que son prioritarios para la cooperación valenciana.

En definitiva, una amplia actividad normativa que completa la regulación del modelo de cooperación valenciana recogido en la Ley 6/2007.

2.2. Principios rectores de la cooperación valenciana

La cooperación al desarrollo valenciana, expresión del compromiso solidario de nuestra ciudadanía con los sectores sociales más desfavorecidos de los países y pueblos estructuralmente empobrecidos, se fundamenta en los siguientes principios:

- a) Principios de la agenda común internacional:
 1. Centralidad de la promoción del desarrollo humano sostenible, con equidad de género y asunción del objetivo de reducción de la pobreza en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
 2. Planificación a partir de las necesidades de los países en desarrollo y en especial de los Países Menos Favorecidos (PMA).
 3. Coherencia y coordinación interinstitucional.
 4. Complementariedad y subsidiariedad.
 5. Condicionalidad al cumplimiento de los derechos humanos.
 6. Participación e implicación social.
 7. Eficacia.
 8. Globalidad e integralidad.
 9. Estrategias a largo plazo.
 10. Transparencia y publicidad.
- b) Principios de la cooperación descentralizada:
 1. Participación.
 2. Coordinación.
 3. Coherencia.
 4. Descentralización.
 5. Autonomía presupuestaria.
 6. Desarrollo institucional.
 7. Planificación.
 8. Responsabilidad de ejecución.
 9. Impacto en la ciudadanía.

c) Principis específics de la cooperació valenciana al desenvolupament, d'acord amb la Llei 6/2007:

1. Reconeixement de l'ésser humà com a protagonista i destinatari últim de la política de cooperació per al desenvolupament.

2. Defensa i promoció dels drets humans i les llibertats fonamentals.

3. Promoció del desenvolupament humà sostenible.

4. Participació endògena de les comunitats d'origen i actors locals.

5. Defensa i promoció dels col·lectius més desfavorits o dels que patixen discriminacions.

6. Cultura de la prevenció, el diàleg i la resolució pacífica dels conflictes.

7. Ratificació de l'obligació de contribuir a eradicar la pobresa en el món.

8. Consideració del medi ambient com a patrimoni de la humanitat.

2.3. Balanç del Pla director de la Cooperació Valenciana 2004-2007

El Pla director 2004-2007 va establir que la Generalitat impulsaria la revisió de les directrius contingudes en este, a fi de valorar la seua aplicació i integrar les experiències obtingudes de la realització de les diferents accions i programes, de manera que foren tingudes en compte per a l'elaboració dels posteriors plans directores.

Transcorregut el període de vigència del primer pla director, és moment de fer un balanç de les seues disposicions i objectius.

En primer lloc, de manera global, cal ressaltar que el Pla director 2004-2007 va introduir uns principis i criteris de qualitat que han inspirat la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, igual que les seues prioritats horitzontals, sectorials i geogràfiques. Per això, es pot afirmar que el Pla director 2004-2007 va anticipar un model de cooperació que ha demostrat la seua eficàcia i la seua validesa, ratificats per la Llei 6/2007.

D'altra banda, el Pla director establia un ambiciós marc normatiu que, malgrat la seua complexitat, ha sigut majoritàriament complert, principalment per mitjà de l'aprovació de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana i els respectius plans anuals. Es troben en procés d'elaboració i aprovació els reglaments de desplegament de la Llei 6/2007, que entraran en vigor en els pròxims mesos, especialment i de manera imminent el decret que regula el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament.

2.3.1. Evolució del pressupost

S'han satisfet les previsions pressupostàries del pla director, que advocaven en l'any 2004 per acostar-nos als objectius de les recomanacions internacionals, realitzant un increment significatiu dels fons de la cooperació valenciana.

Així, l'augment en el pressupost del programa de cooperació internacional al desenvolupament ha sigut en el 2007 del 15.264% des de l'any 1997. Igualment, el pressupost del període 2004-2007, en comparació amb el quadrienni 2000-2003, s'ha incrementat en un 540,13%.

2.3.2. Zones geogràfiques i sectors d'intervenció

S'han dut a terme accions en tots els sectors definits en el pla director, destacant el sector salut i l'educació, així com la sobirania alimentària, la protecció dels grups més vulnerables o les capacitats productives.

Cal destacar especialment el codesenvolupament, una de les innovacions del Pla director 2004-2007, que ha convertit la Comunitat Valenciana en referent de la participació dels immigrants en els processos de desenvolupament dels seus països d'origen amb la creació d'una convocatòria específica per a projectes de codesenvolupament.

c) Principios específicos de la cooperación valenciana al desarrollo, de acuerdo con la Ley 6/2007:

1. Reconocimiento del ser humano como protagonista y destinatario último de la política de cooperación para el desarrollo.

2. Defensa y promoción de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

3. Promoción del desarrollo humano sostenible.

4. Participación endógena de las comunidades de origen y actores locales.

5. Defensa y promoción de los colectivos más desfavorecidos o de los que sufren discriminaciones.

6. Cultura de la prevención, el diálogo y la resolución pacífica de los conflictos.

7. Ratificación de la obligación de contribuir a erradicar la pobreza en el mundo.

8. Consideración del medio ambiente como patrimonio de la humanidad.

2.3. Balance del Plan director de la Cooperación Valenciana 2004-2007

El Plan director 2004-2007 estableció que la Generalitat impulsaría la revisión de las directrices contenidas en el mismo, con el fin de valorar su aplicación e integrar las experiencias obtenidas de la realización de las diferentes acciones y programas, de manera que fueran tenidas en cuenta para la elaboración de los posteriores Planes directores.

Transcurrido el período de vigencia del primer Plan director, es momento de hacer un balance de sus disposiciones y objetivos.

En primer lugar, de modo global, hay que resaltar que el Plan director 2004-2007 introdujo unos principios y criterios de calidad que han inspirado la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, al igual que sus prioridades horizontales, sectoriales y geográficas. Por ello, se puede afirmar que el Plan director 2004-2007 anticipó un modelo de cooperación que ha demostrado su eficacia y su validez, ratificados por la Ley 6/2007.

Por otro lado, el Plan director establecía un ambicioso marco normativo que, pese a su complejidad, ha sido mayoritariamente cumplido, principalmente mediante la aprobación de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana y los respectivos Planes Anuales. Se encuentran en proceso de elaboración y aprobación los reglamentos de desarrollo de la Ley 6/2007, que entrarán en vigor en los próximos meses, especialmente y de modo inminente el Decreto que regula el Consejo Valencià de Cooperación al Desarrollo.

2.3.1. Evolución del presupuesto

Se han satisfecho las previsiones presupuestarias del Plan director, que abogaban en el año 2004 por acercarnos a los objetivos de las recomendaciones internacionales, realizando un incremento significativo de los fondos de la cooperación valenciana.

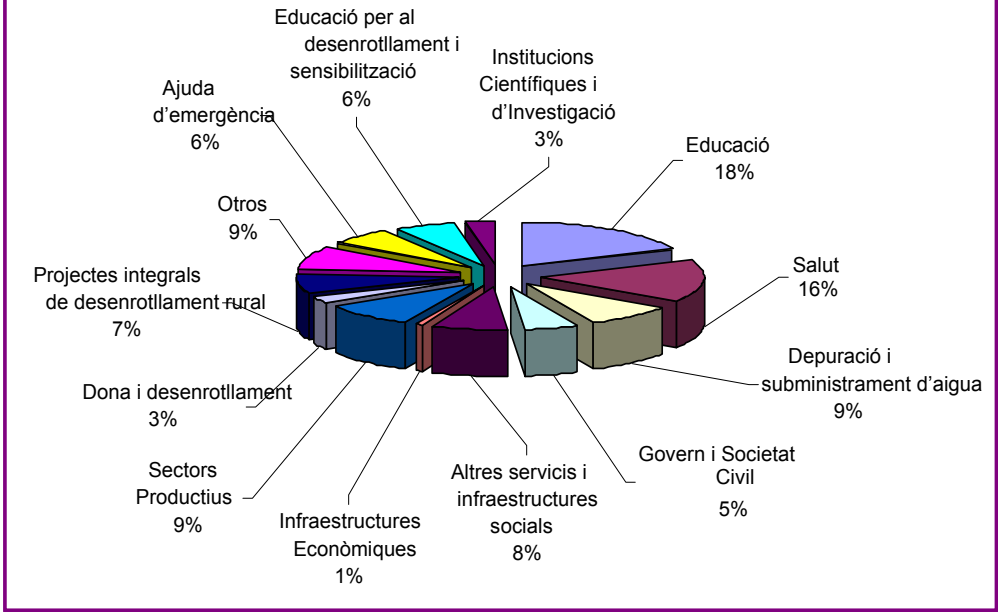
Así, el aumento en el presupuesto del programa de cooperación internacional al desarrollo ha sido en 2007 del 15.264% desde el año 1997. Igualmente, el presupuesto del período 2004-2007, en comparación con el cuatrienio 2000-2003, se ha incrementado en un 540,13%.

2.3.2. Zonas geográficas y sectores de intervención

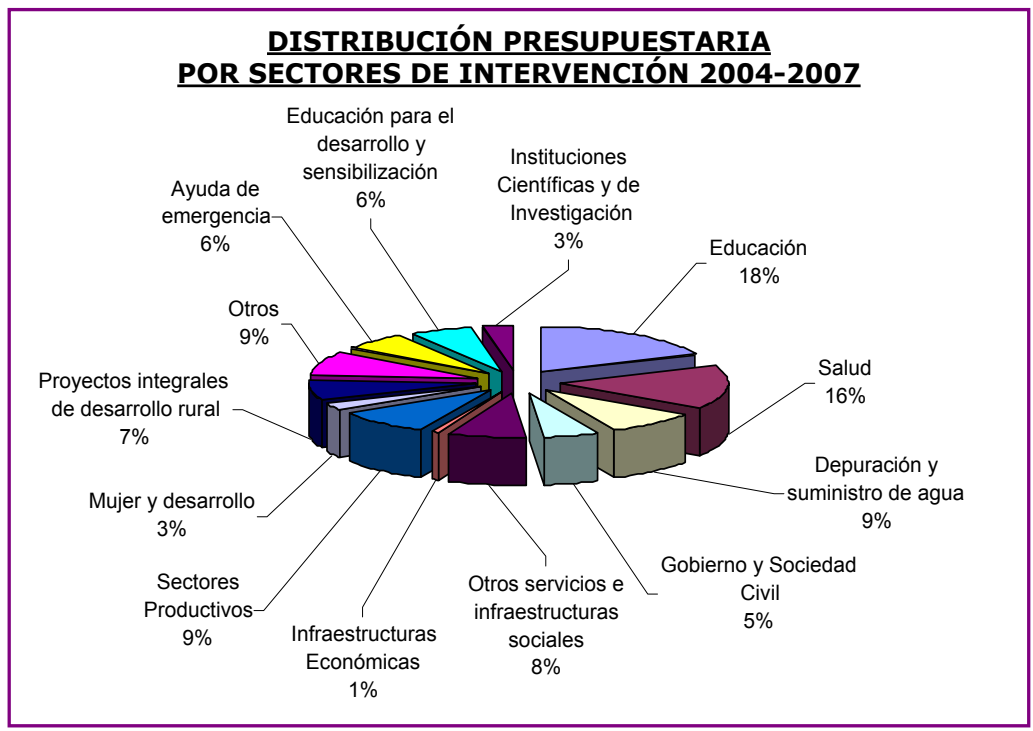
Se han llevado a cabo acciones en todos los sectores definidos en el Plan director, destacando el sector salud y la educación, así como la soberanía alimentaria, la protección de los grupos más vulnerables o las capacidades productivas.

Mención aparte merece el codesarrollo, una de las innovaciones del Plan director 2004-2007, que ha convertido a la Comunitat Valenciana en referente de la participación de los inmigrantes en los procesos de desarrollo de sus países de origen con la creación de una convocatoria específica para proyectos de codesarrollo.

**DISTRIBUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA
PER SECTORS D'INTERVENCIÓ 2004-2007**

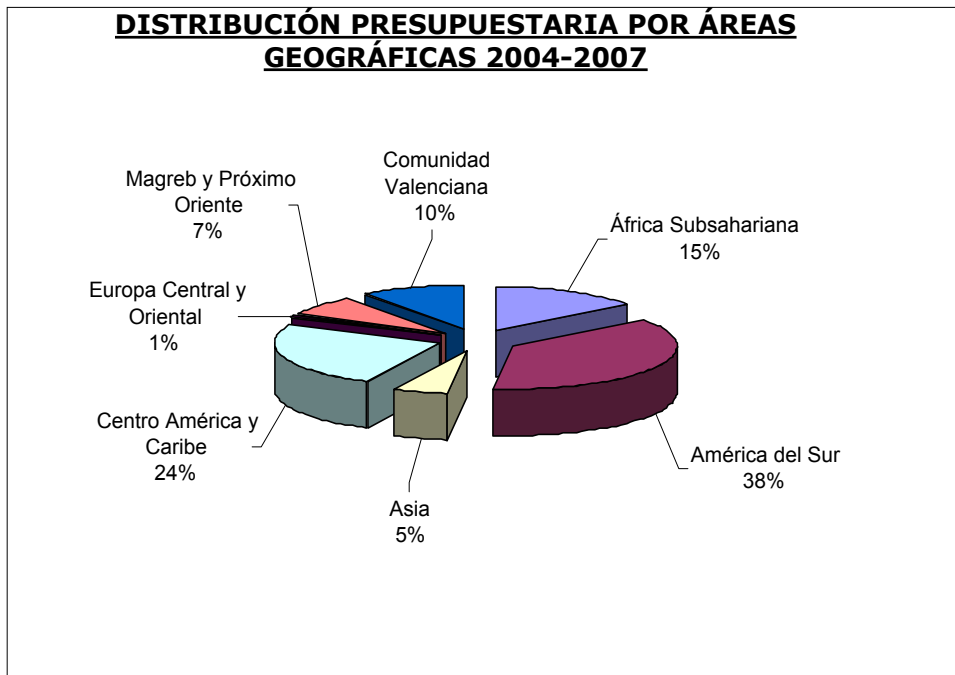
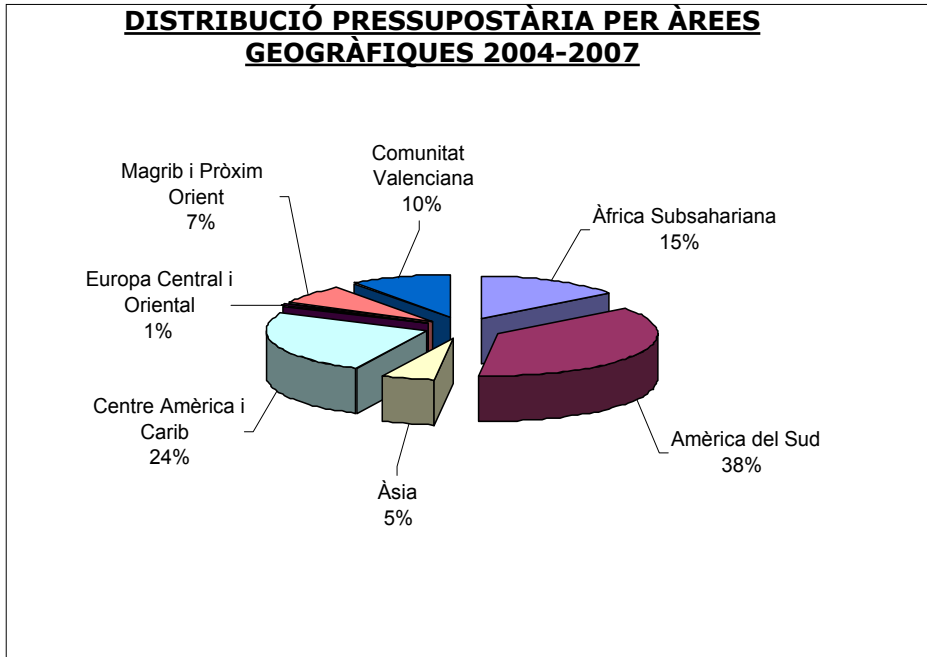


**DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA
POR SECTORES DE INTERVENCIÓN 2004-2007**



Finalment, s'ha posat de manifest l'encert en la definició dels criteris per a la selecció de les àrees geogràfiques prioritàries, que han permès la introducció dels canvis i adaptacions necessaris en els diferents plans anuals, com la distinció entre països prioritàris i d'atenció específica des de 2006. Així mateix, s'ha incrementat el percentatge d'ajuda cap als països menys avançats (PMA), el percentatge dels quals en el 2007 ha superat el 12%.

Por último, se ha puesto de manifiesto el acierto en la definición de los criterios para la selección de las Áreas geográficas prioritarias, que han permitido la introducción de los cambios y adaptaciones necesarias en los distintos Planes Anuales, como la distinción entre países prioritarios y de atención específica desde 2006. Asimismo, se ha incrementado el porcentaje de ayuda hacia los países menos adelantados (PMA), cuyo porcentaje en 2007 ha superado el 12%.



2.3.3. Modalitats i instruments de cooperació

Des de l'any 1996, la Generalitat ha canalitzat els fons de cooperació per mitjà del cofinançament de projectes i accions bilaterals de desenvolupament a través dels diferents agents de cooperació, en especial d'ONGD, però també d'altres entitats com universitats, xarxes d'ajuntaments, centres d'investigació, sindicats, empreses socials, etc. A partir de l'entrada en vigor de la Llei 6/2007, es consolida la posada en marxa de nous instruments de cooperació, com la cooperació multilateral.

Junt amb la novetat anterior, l'experiència dels últims deu anys de cooperació, així com l'avanç i l'actualització constant en matèria de cooperació al desenvolupament recomanen una revisió dels actuals instruments de manera que estos s'adapten als reptes i a la millora de la qualitat en matèria de cooperació al desenvolupament, tot això amb la finalitat de facilitar l'èxit dels objectius que en matèria de cooperació s'ha plantejat la Generalitat.

Els procediments de finançament utilitzat per la Generalitat durant el període 2004-2007 han sigut bàsicament dos, les convocatòries públiques d'ajudes i els convenis de col·laboració.

a) Convocatòries públiques d'ajudes:

a.1. CONVOCATÒRIA DE PROJECTES DE COOPERACIÓ PER AL DESENVOLUPAMENT. Ha sigut el principal mitjà de cofinançament de projectes de desenvolupament, destinat a les iniciatives de les ONGD valencianes, canalitzant a través d'esta convocatòria un 40% del total dels fons anuals. En total, han sigut finançats en els quatre anys un total de 226 projectes, per un import de 44.056.993 euros, en 35 països. Esta convocatòria anual, instrument fonamental de la cooperació valenciana, ha donat resposta a la necessitat de gestionar la gran quantitat de fons destinats a les inversions en els països del sud i han contribuït a consolidar les estratègies a llarg termini i augmentar el seu impacte, per mitjà de la definició de les àrees geogràfiques i els mecanismes de valoració tècnica prèvia de les sol·licituds presentades.

a.2. CONVOCATÒRIA DE PROJECTES D'EDUCACIÓ I SENSIBILITZACIÓ, a través de la qual s'han finançat les accions de sensibilització i educació al desenvolupament presentades per ONGD. Esta convocatòria ha absorbit una mitjana del 4% del total dels fons.

a.3. CONVOCATÒRIA DE PROJECTES D'INVESTIGACIÓ I FORMACIÓ ESPECIALITZADA EN MATÈRIA DE DESENVOLUPAMENT. En l'àmbit de la investigació i la formació especialitzada en cooperació internacional al desenvolupament, s'han finançat un ampli nombre de projectes de les universitats valencianes. A més d'aprovar els primers projectes amb les universitats privades, l'anterior Pla director 2004-2007 va donar suport al naixement del Comitè Universitari Valencià de Relacions Internacionals i Cooperació (CUVRIC), en el qual participen les cinc universitats públiques valencianes i que té el seu origen en el Comitè Interuniversitari Valencià de Cooperació al Desenvolupament, coordinat per la Generalitat. L'acord d'intencions firmat entre la Generalitat i CUVRIC l'any 2006, ha permès impulsar accions conjuntes de gran importància, com els Congressos Internacionals de Cooperació al Desenvolupament, el Programa Oficial de Postgrau en Cooperació al Desenvolupament o els cursos dirigits al foment de l'especialització i professionalització de la cooperació valenciana.

a.4. CONVOCATÒRIA DE PROJECTES DE CODESENVOLUPAMENT. L'instrument del codesenvolupament s'ha posat en pràctica des de l'any 2006, principalment a través de la convocatòria de codesenvolupament, amb una assignació del 3% del total del pressupost. Durant el període de vigència del Pla director 2004-2007, s'han dut a terme dos convocatòries de codesenvolupament, en 2006 i 2007, en les quals la majoria de projectes recolzats a ONGD conjuntament amb associacions d'immigrants en la primera convocatòria han sigut recolzats també en la segona. Això indica que s'està contribuint a consolidar l'incipient enfocament de codesenvolupament en la Comunitat Valenciana, amb una visió de continuïtat de les iniciatives impulsades. A més, s'està promovent i enfortint el paper de les associacions d'immigrants en les iniciatives de codesenvolupament com a actors clau en els processos de desenvolupament dels països del sud.

2.3.3. Modalidades e instrumentos de cooperación

Desde el año 1996, la Generalitat ha canalizado los fondos de cooperación mediante la cofinanciación de proyectos y acciones bilaterales de desarrollo a través de los diferentes agentes de cooperación, en especial de ONGD, pero también de otras entidades como Universidades, redes de ayuntamientos, centros de investigación, sindicatos, empresas sociales, etc. A partir de la entrada en vigor de la Ley 6/2007, se consolida la puesta en marcha de nuevos instrumentos de cooperación, como la cooperación multilateral.

Junto a la novedad anterior, la experiencia de los últimos diez años de cooperación, así como el avance y actualización constante en materia de cooperación al desarrollo recomiendan una revisión de los actuales instrumentos de forma que éstos se adapten a los retos y a la mejora de la calidad en materia de cooperación al desarrollo, todo ello con la finalidad de facilitar el logro de los objetivos que en materia de cooperación se ha planteado la Generalitat.

Los procedimientos de financiación utilizados por la Generalitat durante el período 2004-2007 han sido básicamente dos, las convocatorias públicas de ayudas y los convenios de colaboración.

a) Convocatorias públicas de ayudas:

a.1. CONVOCATORIA DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO. Ha sido el principal medio de cofinanciación de proyectos de desarrollo, destinado a las iniciativas de las ONGD valencianas, canalizando a través de esta convocatoria un 40% del total de los fondos anuales. En total, han sido financiados en los cuatro años un total de 226 proyectos, por importe de 44.056.993 euros, en 35 países. Esta convocatoria anual, instrumento fundamental de la cooperación valenciana, ha dado respuesta a la necesidad de gestionar la gran cantidad de fondos destinados a las inversiones en los países del Sur y han contribuido a consolidar las estrategias a largo plazo y aumentar su impacto, mediante la definición de las áreas geográficas y los mecanismos de valoración técnica previa de las solicitudes presentadas.

a.2. CONVOCATORIA DE PROYECTOS DE EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN, a través de la cual se han financiado las acciones de sensibilización y educación al desarrollo presentadas por ONGD. Esta convocatoria ha absorbido una media del 4% del total de los fondos.

a.3. CONVOCATORIA DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN ESPECIALIZADA EN MATERIA DE DESARROLLO. En el ámbito de la investigación y la formación especializada en cooperación internacional al desarrollo, se han financiado un amplio número de proyectos de las Universidades valencianas. Además de aprobar los primeros proyectos con las Universidades privadas, el anterior Plan director 2004-2007 respaldó el nacimiento del Comité Universitario Valenciano de Relaciones Internacionales y Cooperación (CUVRIC), en el que participan las cinco Universidades públicas valencianas y que tiene su origen en el Comité Interuniversitario Valenciano de Cooperación al Desarrollo, coordinado por la Generalitat. El Acuerdo de Intenciones firmado entre la Generalitat y CUVRIC en el año 2006, ha permitido impulsar acciones conjuntas de gran importancia, como los Congresos Internacionales de Cooperación al Desarrollo, el Programa Oficial de Postgrado en Cooperación al Desarrollo o los cursos dirigidos al fomento de la especialización y profesionalización de la cooperación valenciana.

a.4. CONVOCATORIA DE PROYECTOS DE CODESARROLLO. El instrumento del codesarrollo se ha puesto en práctica desde el año 2006, principalmente a través de la convocatoria de codesarrollo, con una asignación del 3% del total del presupuesto. Durante el período de vigencia del Plan director 2004-2007, se han llevado a cabo dos convocatorias de codesarrollo, en 2006 y 2007, en las que la mayoría de proyectos apoyados a ONGD conjuntamente con asociaciones de inmigrantes en la primera convocatoria han sido apoyados también en la segunda. Ello indica que se está contribuyendo a consolidar el incipiente enfoque de codesarrollo en la Comunitat Valenciana, con una visió de continuïtat de les iniciatives impulsades. Además, se está promoviendo y fortaleciendo el papel de las asociaciones de inmigrantes en las iniciativas de codesarrollo como actores clave en los procesos de desarrollo de los países del Sur.

a.5. CONVOCATÒRIES DE BEQUES. La Generalitat ha adquirit un compromís amb els joves universitaris valencians, promovent la seua especialització per mitjà de convocatòries de beques, a través de pràctiques de formació complementària com a gestors i especialistes en cooperació internacional al desenvolupament. Un 80% de les persones beneficiàries d'estes beques s'ha inserit professionalment en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament. Constitueixen, per tant, una valuosa eina d'inserció i promoció en el dit àmbit. Actualment, hi ha tres convocatòries distintes, les quals suposen un 1% del total dels fons de convocatòries públiques:

– Beques per a la realització de pràctiques professionals en les Oficines Tècniques de Cooperació dependents de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament. Esta convocatòria es troba dins del marc del conveni subscrit entre la Generalitat i l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, amb data 11 de juliol de 2001. Entre 2004 i 2007 han disfrutat d'esta un total 31 persones, en els països següents: Perú, Bolívia, Equador, el Salvador, Nicaragua, el Marroc, Moçambic, Colòmbia, Hondures, República Dominicana i Guatemala.

– Beques per a la realització de pràctiques professionals en la seu de la Direcció General de Cooperació al Desenvolupament i Solidaritat, des de l'any 2004. En total, durant el període 2004-2007 han sigut 18 persones les beneficiàries d'estes.

– Beques per a la realització de pràctiques professionals en les oficines centrals i territorials del Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD), des de l'any 2007, en el qual han sigut dos les persones beneficiàries.

Les convocatòries de beques de formació i especialització en matèria de cooperació per al desenvolupament són un instrument idoni per a millorar la formació i incrementar les capacitats de la cooperació valenciana, la qual cosa recomana el manteniment d'este instrument i la revisió i adaptació quant als seus continguts.

b) Convenis de col·laboració

A través dels convenis de cooperació, s'han recolzat fonamentalment plans estratègics d'intervenció (PEI), programes de cooperació multilateral, projectes d'acció humanitària, accions de sensibilització i educació per al desenvolupament i activitats de formació especialitzada en matèria de cooperació.

Els convenis han suposat en el període 1994-2007 una mitjana del 35% del total de fons del programa de cooperació.

Els plans estratègics d'intervenció (PEI) han donat resposta a la necessitat de plantejament d'estratègies de desenvolupament a llarg termini assenyalada en el Pla director. Alguns d'estos PEI, com el Programa ERATI, a Moçambic, han finalitzat les seues primeres fases; de la mateixa manera, la seua avaluació continua, tant interna com externa, permetrà constatar els excel·lents resultats de viabilitat, eficàcia, impacte i sostenibilitat d'estos programes, aplicant mecanismes correctors per a poder adaptar amb èxit el model en altres països i sectors d'intervenció. El pressupost destinat als plans estratègics d'intervenció, des de l'any 2004, ha superat els 28 milions d'euros, i ha suposat la intervenció en països d'Iberoamèrica, Àfrica i Àsia.

L'any 2007 s'ha iniciat la modalitat de cooperació multilateral, a través d'organismes internacionals, com l'Organització Panamericana de Salut (OPS), el Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD) i l'Organització d'Estatos Iberoamericans per a l'Educació, la Ciència i la Cultura (OEI). L'import de la cooperació multilateral ha aconseguit el 7,87% dels projectes de desenvolupament subvencionats pel programa de cooperació al desenvolupament de la Generalitat.

La sensibilització i l'educació al desenvolupament han tingut un paper molt significatiu en l'activitat de la Generalitat en este àmbit. Així, el programa institucional Solidària s'ha transformat en una acció integral al llarg de tot l'any, consolidant-se en les seues quatre últimes edicions com a referent de l'acció conjunta de la Generalitat i els diversos agents socials en matèria de sensibilització i educació al desenvolupament. Entre les seues propostes, destaca la celebració dels dos primers Congressos Internacionals de Cooperació al Desenvolupament.

Per a les intervencions en l'àmbit de l'acció humanitària han participat conjuntament un ampli nombre d'institucions valencianes, a

a.5. CONVOCATORIAS DE BECAS. La Generalitat ha adquirit un compromís con los jóvenes universitarios valencianos, promoviendo su especialización mediante convocatorias de becas, a través de prácticas de formación complementaria como gestores y especialistas en cooperación internacional al desarrollo. Un 80% de las personas beneficiarias de estas becas se ha insertado profesionalmente en el ámbito de la cooperación al desarrollo. Constituyen, por tanto, una valiosa herramienta de inserción y promoción en dicho ámbito. Actualmente, existen tres convocatorias distintas, las cuales suponen un 1% del total de los fondos de convocatorias públicas:

– Becas para la realización de prácticas profesionales en las Oficinas Técnicas de Cooperación dependientes de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Dicha convocatoria se halla dentro del Marco del Convenio suscrito entre la Generalitat y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, con fecha 11 de julio de 2001. Entre 2004 y 2007 han disfrutado de la misma un total 31 personas, en los siguientes países: Perú, Bolivia, Ecuador, El Salvador, Nicaragua, Marruecos, Mozambique, Colombia, Honduras, República Dominicana y Guatemala.

– Becas para la realización de prácticas profesionales en la sede de la Dirección General de Cooperación al Desarrollo y Solidaridad, desde el año 2004. En total, durante el período 2004-2007 han sido 18 personas las beneficiarias de las mismas.

– Becas para la realización de prácticas profesionales en las oficinas centrales y territoriales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), desde el año 2007, en el que han sido dos las personas beneficiarias.

Las convocatorias de becas de formación y especialización en materia de cooperación para el desarrollo son un instrumento idóneo para mejorar la formación e incrementar las capacidades de la cooperación valenciana, lo que recomienda el mantenimiento de este instrumento y la revisión y adaptación en cuanto a sus contenidos.

b) Convenios de colaboración

A través de los convenios de cooperación, se han apoyado fundamentalmente Planes Estratégicos de Intervención (PEI), programas de cooperación multilateral, proyectos de acción humanitaria, acciones de sensibilización y educación para el desarrollo y actividades de formación especializada en materia de cooperación.

Los convenios han supuesto en el período 1994-2007 una media del 35% del total de fondos del programa de cooperación.

Los Planes Estratégicos de Intervención (PEI) han dado respuesta a la necesidad de planteamiento de estrategias de desarrollo a largo plazo señalada en el Plan director. Algunos de estos PEI, como el Programa ERATI, en Mozambique, han finalizado sus primeras fases; del mismo modo, su evaluación continua, tanto interna como externa, permitirá constatar los excelentes resultados de viabilidad, eficacia, impacto y sostenibilidad de estos programas, aplicando mecanismos correctores para poder adaptar con éxito el modelo en otros países y sectores de intervención. El presupuesto destinado a los Planes Estratégicos de Intervención, desde el año 2004, ha superado los 28 millones de euros, y ha supuesto la intervención en países de Iberoamérica, África y Asia.

En el año 2007 se ha iniciado la modalidad de cooperación multilateral, a través de organismos internacionales, como la Organización Panamericana de Salud (OPS), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI). El importe de la cooperación multilateral ha alcanzado el 7,87% de los proyectos de desarrollo subvencionados por el programa de cooperación al desarrollo de la Generalitat.

La sensibilización y la educación al desarrollo han tenido un papel muy significativo en la actividad de la Generalitat en este ámbito. Así, el programa institucional Solidària se ha transformado en una acción integral a lo largo de todo el año, consolidándose en sus cuatro últimas ediciones como referente de la acción conjunta de la Generalitat y los diversos agentes sociales en materia de sensibilización y educación al desarrollo. Entre sus propuestas, destaca la celebración de los dos primeros Congressos Internacionales de Cooperación al Desarrollo.

Para las intervenciones en el ámbito de la acción humanitaria han participado conjuntamente un amplio número de instituciones valen-

través del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana, que presidix la Generalitat, en l'enviament de material de primera necessitat i la rehabilitació de capacitats i reconstrucció de les zones afectades pels grans desastres naturals o els conflictes humans, com el tsunami del sud-est asiàtic, el terratrèmol de Perú o els huracans d'Amèrica central. En total, el Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana ha finançat en els quatre anys, un total de 55 projectes, per un import total de 7.403.882 euros en 28 situacions d'emergència i acció humanitària. La Generalitat ha finançat el 71% de l'import total.

Estos convenis han permès a la Generalitat recolzar iniciatives i accions de cooperació d'especial interès, en les quals l'administració assumix un compromís directe i un alt grau de coordinació i participació.

cianas, a través del Comitè Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana, que preside la Generalitat, en el envío de material de primera necesidad y la rehabilitación de capacidades y reconstrucción de las zonas afectadas por los grandes desastres naturales o los conflictos humanos, como el tsunami del Sudeste asiático, el terremoto de Perú o los huracanes de Centroamérica. En total, el Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana ha financiado en los cuatro años, un total de 55 proyectos, por un importe total de 7.403.882 euros en 28 situaciones de emergencia y acción humanitaria. La Generalitat ha financiado el 71% del importe total.

Estos convenios han permitido a la Generalitat apoyar iniciativas y acciones de cooperación de especial interés, en las que la administración asume un compromiso directo y un alto grado de coordinación y participación.

DISTRIBUCIÓN DE L'AJUDA PER MODALITAT

	<i>Convocatòries públiques</i>	<i>Convenis de desenrotllament i sensibilització</i>	<i>Convenis d'acció humanitària</i>	<i>Total</i>
TOTAL	59,65%	34,56%	5,78%	100%

* * * * *

DISTRIBUCIÓN DE LA AYUDA POR MODALIDAD

	<i>Convocatorias públicas</i>	<i>Convenios de desarrollo y sensibilización</i>	<i>Convenios de acción humanitaria</i>	<i>Total</i>
TOTAL	59,65%	34,56%	5,78%	100%

2.3.4. Avaluació de la cooperació valenciana

Tal com preveia el Pla director, s'han establert procediments d'avaluació de les actuacions en matèria de cooperació al desenvolupament, que analitzen els resultats aconseguits, el compliment d'objectius i, principalment, el nivell d'impacte, estudiant la pertinència, la rellevància i la sostenibilitat de les intervencions. La dita avaluació s'està realitzant tant en els projectes de convocatòries d'ajudes, com també respecte als plans estratègics d'intervenció. Les avaluacions permeten corregir les deficiències observades, així com adoptar les mesures adequades per a optimitzar els resultats dels esforços.

2.3.5. Agents de la cooperació valenciana

Els agents socials valencians han sigut consultats en tots aquells documents de planificació estratègica, com el Pla director, els plans anuals o la mateixa Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana. Així mateix, han participat en les principals accions desenvolupades, com els plans estratègics d'intervenció o el programa Solidària.

D'altra banda, la Generalitat ha assistit a les reunions de la Comissió Interterritorial de l'AECID i ha subscrit la seua participació en els programes sectorials de la dita agència, com el programa ARAUCÀRIA, i consolidat la seua acció en altres programes, com el programa AZAHAR o el programa VITA. Igualment, s'han potenciat accions de col·laboració amb altres comunitats autònomes.

Junt amb això, s'han firmat acords d'intencions amb distintes agències de Nacions Unides, com el Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD) o l'Agència de les Nacions Unides per als Refugiats (ACNUR), així com amb l'Organització d'Estat Iberoamericans per a l'Educació, la Ciència i la Cultura (OEI) i l'Organització Panamericana de la Salut (OPS), entre altres. Com a conseqüència d'això, s'han subscrit convenis de desenvolupament i acció humanitària amb els dits organismes multilaterals.

2.4. Objectius i prioritats horitzontals, sectorials i geogràfics 2008-2011

2.3.4. Evaluación de la cooperación valenciana.

Tal y como preveía el Plan director, se han establecido procedimientos de evaluación de las actuaciones en materia de cooperación al desarrollo, que analizan los resultados alcanzados, el cumplimiento de objetivos y, principalmente, el nivel de impacto, estudiando la pertinencia, la relevancia y la sostenibilidad de las intervenciones. Dicha evaluación se está realizando tanto en los proyectos de convocatorias de ayudas, como también respecto a los planes estratégicos de intervención. Las evaluaciones permiten corregir las deficiencias observadas, así como adoptar las medidas adecuadas para optimizar los resultados de los esfuerzos.

2.3.5. Agentes de la cooperación valenciana.

Los agentes sociales valencianos han sido consultados en todos aquellos documentos de planificación estratégica, como el Plan director, los Planes Anuales o la propia Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana. Asimismo, han participado en las principales acciones desarrolladas, como los Planes Estratégicos de Intervención o el programa Solidària.

Por otro lado, la Generalitat ha asistido a las reuniones de la Comisión Interterritorial de la AECID y ha suscrito su participación en los programas sectoriales de dicha Agencia, como el programa ARAUCÀRIA, y consolidado su acción en otros programas, como el Programa AZAHAR o el Programa VITA. Igualmente, se han potenciado acciones de colaboración con otras Comunidades Autónomas.

Junto a ello, se han firmado acuerdos de intenciones con distintas agencias de Naciones Unidas, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) o la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), así como con la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), entre otros. Como consecuencia de ello, se han suscrito convenios de desarrollo y acción humanitaria con dichos organismos multilaterales.

2.4. Objetivos y prioridades horizontales, sectoriales y geográficas 2008-2011.

2.4.1. Objectius

L'article 4 de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, estableix que l'activitat de la Generalitat en matèria de cooperació al desenvolupament, inspirada en la Declaració i en els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, s'orientarà a propiciar tant el desenvolupament integral de les persones, pobles i països empobrits, com a la conscienciació i el compromís responsable de la societat valenciana.

Basant-se en això, este Pla director 2008-2011 té com a objectiu general:

Contribuir al desenvolupament humà sostenible en els països estructuralment empobrits per a la consecució dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni; potenciar la participació social valenciana, i especialment de la població immigrant; i consolidar els criteris de qualitat del model de cooperació descentralitzada de la Comunitat Valenciana.

Per al seu compliment, el Pla director de la Cooperació Valenciana 2008-2011 estableix els següents objectius específics:

1. Enfortir els criteris i mecanismes de qualitat de la cooperació valenciana introduïts pel Pla director 2004-2007 i regulats per la Llei 6/2007.

2. Executar l'acció conjunta amb la resta de centres directius de la conselleria, promovent la participació ciutadana en la cooperació i especialment la participació de la població immigrant en els processos de desenvolupament dels seus països d'origen.

3. Assegurar l'impacte i la sostenibilitat de les accions, incidint en els sectors i països amb major presència de la cooperació valenciana.

4. Impulsar la coordinació i l'eficàcia en la preparació i resposta davant de les situacions d'emergència derivades de catàstrofes naturals o de conflictes armats.

5. Incrementar el suport als projectes dels agents de la cooperació valenciana, i implantar noves mesures d'agilització de la gestió i el seguiment i control de les accions.

6. Fomentar la professionalització i la protecció social dels cooperants valencians, així com la millora organitzativa i institucional dels agents valencians de cooperació al desenvolupament.

7. Impulsar polítiques actives de col·laboració, coordinació i complementarietat amb la cooperació internacional, estatal, local, entre comunitats autònomes; com també la coordinació interdepartamental del Consell i entre els agents valencians de la cooperació al desenvolupament.

8. Potenciar la presència de la cooperació valenciana a l'exterior, acostant la nostra acció a països estructuralment empobrits i facilitant la planificació, seguiment i avaluació de les accions.

9. Reconèixer institucionalment la labor dels cooperants i agents valencians i informar i sensibilitzar a la societat valenciana.

2.4.2. Prioritats horitzontals

Les prioritats horitzontals són línies estratègiques que han de concórrer en totes les actuacions de la cooperació valenciana al desenvolupament i que corresponen a l'agenda internacional en matèria de cooperació i són, com estableix la Llei 6/2007, les següents:

I. Contribuir a la reducció de la pobresa, recolzant estratègies que tinguen com a objecte el desenvolupament humà sostenible i la millora de les condicions de vida dels pobles.

II. La protecció i el respecte als drets humans, l'enfortiment de les estructures democràtiques i el suport a les institucions, la governabilitat, la gestió descentralitzada, l'enfortiment del teixit social i la participació ciutadana.

III. L'equitat de gènere, recolzant i incentivant la igualtat d'oportunitats i la participació de les dones en totes les accions.

IV. La protecció i la millora del medi ambient, la conservació de la biodiversitat i l'ús racional i sostenible dels recursos naturals.

2.4.3. Prioritats sectorials

Les prioritats sectorials de la cooperació al desenvolupament promoguda pel Consell, basades en la contribució a l'èxit dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, queden descrites en l'article 6 de la

2.4.1. Objetivos

El artículo 4 de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, establece que la actividad de la Generalitat en materia de cooperación al desarrollo, inspirada en la Declaración y en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se orientará a propiciar tanto el desarrollo integral de las personas, pueblos y países empobrecidos, como a la concienciación y el compromiso responsable de la sociedad valenciana.

En base a ello, este Plan director 2008-2011 tiene como objetivo general:

Contribuir al desarrollo humano sostenible en los países estructuralmente empobrecidos para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; potenciar la participación social valenciana, y especialmente de la población inmigrante; y consolidar los criterios de calidad del modelo de cooperación descentralizada de la Comunitat Valenciana.

Para su cumplimiento, el Plan director de la Cooperación Valenciana 2008-2011 establece los siguientes objetivos específicos:

1. Fortalecer los criterios y mecanismos de calidad de la cooperación valenciana introducidos por el Plan director 2004-2007 y regulados por la Ley 6/2007.

2. Ejecutar la acción conjunta con los restantes centros directivos de la Conselleria, promoviendo la participación ciudadana en la cooperación y especialmente la participación de la población inmigrante en los procesos de desarrollo de sus países de origen.

3. Asegurar el impacto y la sostenibilidad de las acciones, incidiendo en los sectores y países con mayor presencia de la cooperación valenciana.

4. Impulsar la coordinación y eficacia en la preparación y respuesta ante las situaciones de emergencia derivadas de catástrofes naturales o de conflictos armados.

5. Incrementar el apoyo a los proyectos de los agentes de la cooperación valenciana, e implantar nuevas medidas de agilización de la gestión y el seguimiento y control de las acciones.

6. Fomentar la profesionalización y la protección social de los cooperantes valencianos, así como la mejora organizativa e institucional de los agentes valencianos de cooperación al desarrollo.

7. Impulsar políticas activas de colaboración, coordinación y complementariedad con la cooperación internacional, estatal, local, entre Comunidades Autónomas; así como la coordinación interdepartamental del Consell y entre los agentes valencianos de la cooperación al desarrollo.

8. Potenciar la presencia de la cooperación valenciana en el exterior, acercando nuestra acción a países estructuralmente empobrecidos y facilitando la planificación, seguimiento y evaluación de las acciones.

9. Reconocer institucionalmente la labor de los cooperantes y agentes valencianos e informar y sensibilizar a la sociedad valenciana.

2.4.2. Prioridades Horizontales

Las prioridades horizontales son líneas estratégicas que deben concurrir en todas las actuaciones de la cooperación valenciana al desarrollo y que corresponden a la agenda internacional en materia de cooperación y son, como establece la Ley 6/2007, las siguientes:

A) Contribuir a la reducción de la pobreza, apoyando estrategias que tengan por objeto el desarrollo humano sostenible y la mejora de las condiciones de vida de los pueblos.

B) La protección y el respeto a los derechos humanos, el fortalecimiento de las estructuras democráticas y el apoyo a las instituciones, la gobernabilidad, la gestión descentralizada, el fortalecimiento del tejido social y la participación ciudadana.

C) La equidad de género, apoyando e incentivando la igualdad de oportunidades y la participación de las mujeres en todas las acciones.

D) La protección y mejora del medio ambiente, la conservación de la biodiversidad y el uso racional y sostenible de los recursos naturales.

2.4.3. Prioridades sectoriales

Las prioridades sectoriales de la cooperación al desarrollo promovida por el Consell, basadas en la contribución al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, quedan descrites en el artículo 6 de

Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.

Els àmbits específics d'intervenció se centren en dos grans grups:

A) En els països receptors de la cooperació al desenvolupament:

a) Els serveis socials bàsics i mitjans de vida sostenibles, amb especial incidència en seguretat sanitària, educació, habitatge, sobirania alimentària, sanejament i abastiment de l'aigua i accés als serveis energètics.

b) La millora de les condicions i els drets dels grups que travessen o patixen situacions de vulnerabilitat: infància (amb especial atenció a l'eradicació de qualsevol tipus d'explotació infantil o juvenil), persones majors, minories i població indígena, immigrant, reclusa, refugiada, desplaçada, retornada o apàtrida.

c) La creació i la millora d'infraestructures i la vigorització del sector productiu.

d) L'enfortiment de les administracions descentralitzades i la promoció de la societat civil, potenciant el seu teixit associatiu.

e) El foment de la pau, per mitjà del suport als processos de prevenció activa de conflictes i la reconciliació postconflicte.

f) El foment de la interculturalitat.

g) L'impuls de la investigació científica i tecnològica orientada a la promoció del desenvolupament humà sostenible.

h) La recuperació i la conservació de la biodiversitat i la promoció de l'ús sostenible dels ecosistemes i els seus recursos naturals.

B) En la Comunitat Valenciana:

a) La sensibilització i l'educació per al desenvolupament.

b) La informació i la difusió del coneixement de la realitat dels països empobrits i les seues causes.

c) La promoció del comerç just i solidari i el consum responsable.

d) El suport a totes les actuacions que perseguisquen la condonació del deute extern dels països empobrits.

e) L'aplicació de l'enfocament de gènere en totes les fases dels projectes i programes, per a promoure una participació igualitària en els processos de desenvolupament.

f) El foment de la implicació de totes les organitzacions institucionals i socials valencianes en les tasques de cooperació al desenvolupament.

g) L'impuls de la iniciativa i l'enfortiment de les capacitats dels agents de la cooperació.

h) El foment de la implicació i la participació de la població immigrant organitzada en accions de cooperació internacional al desenvolupament en les seues zones d'origen, en coordinació amb les institucions i les organitzacions locals.

i) La promoció del codesenvolupament com a factor de desenvolupament de la societat receptora i afavoridor al mateix temps de la societat d'origen.

j) El foment dels estudis i investigacions sobre desenvolupament i cooperació.

2.4.4. Prioritats geogràfiques

Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, assenyalava en l'article 6 que «geogràficament, la dita prioritat s'orientarà de forma preferent als països i regions amb menor índex de desenvolupament humà, de conformitat amb el que ha previst el Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament, i als que continguen grans sectors de la seua societat especialment empobrits i, entre ells, a aquells amb què la Comunitat Valenciana té especials relacions de tipus històric, social, cultural i migratori».

Les prioritats geogràfiques que defineix este Pla director de la Cooperació Valenciana 2008-2011, amb vista a la consecució dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni (ODM), s'establixen basant-se en els criteris següents:

– Concentració geogràfica de l'activitat, per a aconseguir un major impacte de les intervencions des d'una perspectiva de mig i llarg termini i d'acord amb el huitè Objectiu de Desenvolupament del Mil·lenni, referit a fomentar una associació mundial per al desenvolupament.

la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana.

Los ámbitos específicos de intervención se centran en dos grandes grupos:

A) En los países receptores de la cooperación al desarrollo:

a) Los servicios sociales básicos y medios de vida sostenibles, con especial incidencia en seguridad sanitaria, educación, vivienda, soberanía alimentaria, saneamiento y abastecimiento del agua y acceso a los servicios energéticos.

b) La mejora de las condiciones y los derechos de los grupos que atraviesan o padecen situaciones de vulnerabilidad: infancia (con especial atención a la erradicación de cualquier tipo de explotación infantil o juvenil), personas mayores, minorías y población indígena, inmigrante, reclusa, refugiada, desplazada, retornada o apátrida.

c) La creación y mejora de infraestructuras y la vigorización del sector productivo.

d) El fortalecimiento de las Administraciones descentralizadas y la promoción de la sociedad civil, potenciando su tejido asociativo.

e) El fomento de la paz, mediante el apoyo a los procesos de prevención activa de conflictos y la reconciliación post-conflicto.

f) El fomento de la interculturalidad.

g) El impulso de la investigación científica y tecnológica orientada a la promoción del desarrollo humano sostenible.

h) La recuperación y conservación de la biodiversidad y la promoción del uso sostenible de los ecosistemas y sus recursos naturales.

B) En la Comunitat Valenciana:

a) La sensibilización y la educación para el desarrollo.

b) La información y difusión del conocimiento de la realidad de los países empobrecidos y sus causas.

c) La promoción del comercio justo y solidario y el consumo responsable.

d) El apoyo a todas las actuaciones que persigan la condonación de la deuda externa de los países empobrecidos.

e) La aplicación del enfoque de género en todas las fases de los proyectos y programas, para promover una participación igualitaria en los procesos de desarrollo.

f) El fomento de la implicación de todas las organizaciones institucionales y sociales valencianas en las tareas de cooperación al desarrollo.

g) El impulso de la iniciativa y el fortalecimiento de las capacidades de los agentes de la cooperación.

h) El fomento de la implicación y la participación de la población inmigrante organizada en acciones de cooperación internacional al desarrollo en sus zonas de origen, en coordinación con las instituciones y las organizaciones locales.

i) La promoción del codesarrollo como factor de desarrollo de la sociedad receptora y favorecedor al mismo tiempo de la sociedad de origen.

j) El fomento de los estudios e investigaciones sobre desarrollo y cooperación.

2.4.4. Prioridades geográficas

Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, señala en su artículo 6 que «geográficamente, dicha prioridad se orientará de forma preferente a los países y regiones con menor índice de desarrollo humano, de conformidad con lo previsto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y a los que contengan grandes sectores de su sociedad especialmente empobrecidos y, entre ellos, a aquellos con los que la Comunitat Valenciana tiene especiales relaciones de tipo histórico, social, cultural y migratorio».

Las prioridades geográficas que define este Plan director de la Cooperación Valenciana 2008-2011, en orden a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), se establecen en base a los siguientes criterios:

– Concentración geográfica de la actividad, para lograr un mayor impacto de las intervenciones desde una perspectiva de medio y largo plazo y en consonancia con el octavo Objetivo de Desarrollo del Milenio, referido a fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

– Orientació cap als països amb major vinculació amb la Comunitat Valenciana, per llaços històrics i socioculturals, així com per la més implantació o experiència dels agents socials de la cooperació valenciana.

– Focalització dels recursos cap a àrees amb baixos índexs de desenvolupament humà (països menys avançats) o amb importants bosses de pobresa, per a contribuir d'esta manera al primer dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, dirigit a eradicar la pobresa extrema i la fam.

– Establiment de diversos nivells d'intervenció territorial, com a conseqüència de la intersecció dels tres criteris anteriors.

– Introducció d'un criteri geogràfic específic per a la convocatòria de codesenvolupament, destinat a dirigir l'acció cap aquells països d'on procedix la població immigrant.

Basant-se en els anteriors criteris, es definixen les següents àrees geogràfiques d'intervenció:

- Amèrica central i Carib.
- Sud-amèrica.
- Àfrica Subsahariana.
- Magrib i Orient Mitjà.
- Àsia.

Dins de cada àrea geogràfica, els plans anuals establiran els països d'actuació de la cooperació valenciana, basant-se en els nivells següents:

- Països prioritaris.
- Països d'atenció específica.
- Països per a la promoció del codesenvolupament.

Igualment, en cada Pla anual es concretaran els criteris de percentatge de l'ajuda cap a determinades àrees geogràfiques o grups de països, a fi de complir els criteris esmentats, especialment el de concentració, impacte de l'ajuda i objectius de desenvolupament del mil·lenni.

En compliment de les mesures acordades en la III Conferència de les Nacions Unides sobre els Països Menys Avançats, concretament del Programa d'Acció a favor dels Països Menys Avançats per al Decenni 2001-2010, el Consell incrementarà gradualment el seu percentatge de l'ajuda als països menys avançats (PMA) entre els països prioritaris i d'atenció específica indicats en este epígraf, fins a aconseguir l'any 2011 el 20% total de l'ajuda. Amb això, es contribuirà a millorar la condició de les persones que viuen en estos països i a reduir en 2015 la proporció de persones que viuen en extrema pobresa i patixen fam.

Així, tenint en compte la necessària continuïtat i coherència amb els plans anteriors i com a punt de referència per a posteriors exercicis, els països d'actuació durant 2008 seran els següents:

1. Països prioritaris:
 - a) Amèrica Central i el Carib: El Salvador, Guatemala, Hondures, Nicaragua i República Dominicana.
 - b) Sud-amèrica: Bolívia, Colòmbia, Equador i Perú.
 - c) Àfrica Subsahariana: Angola, Benín, Burkina-Faso, Etiòpia, Kenya, Moçambic, Uganda i Rwanda.
 - d) Magrib i Orient Mitjà: Algèria, el Marroc, la població sahraui i els territoris palestins.
 - e) Àsia: Índia.
2. Països d'atenció específica:
 - a) Amèrica central i Carib: Cuba, Mèxic i Panamà.
 - b) Sud-amèrica: Argentina, Brasil i Paraguai.
 - c) Àfrica Subsahariana: Txad, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Guinea Equatorial, Mali, Níger, República Democràtica del Congo, Senegal, Sierra Leone i Sudan.
 - d) Magrib i Orient Mitjà: Jordània, Mauritània i Tunis.
 - e) Àsia: Bangla Desh i Filipines.
3. Països per a la promoció del codesenvolupament:
 - a) Amèrica central i Carib: Cuba i República Dominicana.
 - b) Sud-amèrica: Argentina, Bolívia, Colòmbia, Equador i Perú.
 - c) Àfrica Subsahariana: Guinea Equatorial i Senegal.
 - d) Magrib i Orient Mitjà: Algèria i el Marroc.

Igualment, per a l'any 2008 l'ajuda que es destinarà als PMA, serà, com a mínim, del 14%, percentatge que anirà augmentant gradualment fins al 20% en el 2011.

– Orientación hacia los países con mayor vinculación con la Comunitat Valenciana, por lazos históricos y socioculturales, así como por la mayor implantación o experiencia de los agentes sociales de la cooperación valenciana.

– Focalización de los recursos hacia áreas con bajos índices de desarrollo humano (países menos adelantados) o con importantes bolsas de pobreza, para contribuir de esta forma al primero de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, dirigido a erradicar la pobreza extrema y el hambre.

– Establecimiento de varios niveles de intervención territorial, como consecuencia de la intersección de los tres criterios anteriores.

– Introducción de un criterio geográfico específico para la convocatoria de codesarrollo, destinado a dirigir la acción hacia aquellos países de donde procede la población inmigrante.

En base a los anteriores criterios, se definen las siguientes áreas geográficas de intervención:

- América Central y Caribe.
- Sudamérica.
- África Subsahariana.
- Magreb y Oriente Medio.
- Asia.

Dentro de cada Área geográfica, los Planes Anuales establecerán los países de actuación de la cooperación valenciana, en base a los siguientes niveles:

- Países prioritarios.
- Países de atención específica.
- Países para la promoción del codesarrollo.

Igualmente, en cada Plan Anual se concretarán los criterios de porcentaje de la ayuda hacia determinadas áreas geográficas o grupos de países, con el fin de cumplir los criterios citados, especialmente el de concentración, impacto de la ayuda y objetivos de desarrollo del milenio.

En cumplimiento de las medidas acordadas en la III Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, concretamente del Programa de Acción a favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2001-2010, el Consell incrementarà paulatinamente su porcentaje de la ayuda a los países menos adelantados (PMA) entre los países prioritarios y de atención específica indicados en este epígrafe, hasta alcanzar en el año 2011 el 20% total de la ayuda. Con ello, se contribuirá a mejorar la condición de las personas que viven en estos países y a reducir en 2015 la proporción de personas que viven en extrema pobreza y sufren hambre.

Así, teniendo en cuenta la necesaria continuidad y coherencia con los planes anteriores y como punto de referencia para posteriores ejercicios, los países de actuación durante 2008 serán los siguientes:

1. Países prioritarios:
 - a. América Central y Caribe: El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana.
 - b. Sudamérica: Bolívia, Colombia, Ecuador y Perú.
 - c. África Subsahariana: Angola, Benin, Burkina-Faso, Etiopía, Kenia, Mozambique, Uganda y Rwanda.
 - d. Magreb y Oriente Medio: Argelia, Marruecos, la población saharauí y los territorios palestinos.
 - e. Asia: India.
2. Países de atención específica:
 - a. América Central y Caribe: Cuba, México y Panamá.
 - b. Sudamérica: Argentina, Brasil y Paraguay.
 - c. África Subsahariana: Chad, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Malí, Níger, República Democrática del Congo, Senegal Sierra Leona y Sudán.
 - d. Magreb y Oriente Medio: Jordania, Mauritania y Túnez.
 - e. Asia: Bangladesh y Filipinas.
3. Países para la promoción del codesarrollo:
 - a. América Central y Caribe: Cuba y República Dominicana.
 - b. Sudamérica: Argentina, Bolívia, Colombia, Ecuador y Perú.
 - c. África Subsahariana: Guinea Ecuatorial y Senegal.
 - d. Magreb y Oriente Medio: Argelia y Marruecos.

Igualmente, para el año 2008 la ayuda que se destinará a los PMA, será, como mínimo, del 14%, porcentaje que irá aumentando paulatinamente hasta el 20% en 2011.

Finalment, l'ajuda per als països prioritaris ha de ser en el 2008, com a mínim, del 75% del total dels fons destinats als països estructuralment empobrits. El dit percentatge podrà revisar-se en posteriors exercicis.

2.5. Recursos humans

La política de foment de professionalització de la cooperació valenciana, comprendrà no solament els agents socials de la cooperació valenciana involucrats en les organitzacions no governamentals, sinó que es promourà la dotació d'un equip humà interdisciplinari, que tinga la formació i la capacitat específiques dins del marc de l'execució de les polítiques del Consell en esta matèria, per mitjà de l'impuls de diversos instruments, com l'organisme a què es referix l'apartat 2.1.3. del present pla director.

Juntament amb el personal propi, es promourà la participació de professionals procedents de les diferents administracions públiques, experts en les diferents matèries estratègiques de la cooperació, com ara la salut, l'educació, l'agricultura, el medi ambient o les noves tecnologies, i entre les funcions de les quals es troben les d'assessorament, les de formulació de propostes tècniques, o fins i tot les de seguiment de projectes que per la seua especificitat o la seua envergadura requerisquen la intervenció d'aquells.

Igualment, es potenciaran els comitès o grups de treball, en aquelles accions on siga convenient una coordinació d'esforços i especial concentració de recursos, especialment en matèria de codesenrotllament.

3. MODALITATS I INSTRUMENTS DE LA COOPERACIÓ VALENCIANA

3.1. Modalitats: cooperació bilateral i multilateral

Amb l'objectiu de potenciar la participació dels agents de la cooperació valenciana, la Generalitat continuarà executant els seus programes i projectes per mitjà d'accions de cooperació bilateral, a través d'organitzacions no governamentals de desenvolupament, universitats i altres agents valencians inclosos en l'article 24.2 de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, que tinguen com a finalitat la consecució dels objectius i prioritats establits en la dita llei.

No obstant això, es poden executar accions de cooperació bilateral amb entitats o institucions dels països beneficiaris, quan així ho exigisca o ho aconselle la naturalesa de l'acció que s'ha de realitzar.

D'altra banda, com a conseqüència de la internacionalització de la cooperació valenciana i a fi de materialitzar els acords, firmats i futurs, amb organismes internacionals, orientats a la consecució dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, es promourà la cooperació multilateral, principalment per mitjà de convenis de col·laboració o altres mecanismes que permeten incrementar la celeritat i eficàcia en la transferència i gestió dels fons.

3.2. Instruments de la cooperació valenciana

Des de l'any 1996, la Generalitat ha focalitzat la seua acció de govern en matèria de cooperació per mitjà del cofinançament de programes i projectes de diferents agents socials, en especial d'ONGD, però també d'altres entitats com universitats, xarxes d'ajuntaments, centres d'investigació, sindicats, o empreses socials.

L'experiència dels últims deu anys, així com els criteris de qualitat introduïts per l'anterior pla director, recomanaven una revisió dels instruments de la cooperació, de manera que estos s'adapten millor a les necessitats actuals, tant de l'administració valenciana, com dels agents implicats en la cooperació, tot això amb la finalitat de facilitar l'èxit dels objectius que ha establert la Generalitat.

Este plantejament ha sigut resolt amb l'entrada en vigor de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, que obri la possibilitat a la posada en marxa de nous instruments de cooperació.

Així, el Pla director 2008-2011 pot utilitzar tots els instruments que la Llei 6/2007 posa a disposició de la Generalitat per a complir els objectius de la mateixa. Davall el criteri de responsabilitat, el pla

Por último, la ayuda para los países prioritarios deberá ser en 2008, como mínimo, del 75% del total de los fondos destinados a los países estructuralmente empobrecidos. Dicho porcentaje podrá revisarse en posteriores ejercicios.

2.5. Recursos humanos

La política de fomento de profesionalización de la cooperación valenciana, abarcará no solamente a los agentes sociales de la cooperación valenciana involucrados en las organizaciones no gubernamentales, sino que se promoverá la dotación de un equipo humano interdisciplinar, que tenga la formación y capacidad específicas dentro del marco de la ejecución de las políticas del Consell en esta materia, mediante el impulso de diversos instrumentos, como el organismo a al que se refiere el apartado 2.1.3. del presente Plan director.

Junto al personal propio, se promoverá la participación de profesionales procedentes de las diferentes Administraciones Públicas, expertos en las diferentes materias estratégicas de la cooperación, tales como la salud, la educación, la agricultura, el medio ambiente o las nuevas tecnologías, y entre cuyas funciones se encuentren las de asesoramiento, las de formulación de propuestas técnicas, o incluso las de seguimiento de proyectos que por su especificidad o su envergadura requieran la intervención de aquéllos.

Igualmente, se potenciarán los comités o grupos de trabajo, en aquellas acciones en donde sea conveniente una coordinación de esfuerzos y especial concentración de recursos, especialmente en materia de codesarrollo.

3. MODALIDADES E INSTRUMENTOS DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA

3.1. Modalidades: cooperació bilateral i multilateral

Con el objetivo de potenciar la participación de los agentes de la cooperación valenciana, la Generalitat continuará ejecutando sus programas y proyectos mediante acciones de cooperación bilateral, a través de organizaciones no gubernamentales de desarrollo, Universidades y otros agentes valencianos incluidos en el artículo 24.2 de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, que tengan como finalidad la consecución de los objetivos y prioridades establecidos en dicha Ley.

No obstante, se podrán ejecutar acciones de cooperación bilateral con entidades o instituciones de los países beneficiarios, cuando así lo exija o lo aconseje la naturaleza de la acción a realizar.

Por otro lado, como consecuencia de la internacionalización de la cooperación valenciana y con el fin de materializar los acuerdos, firmados y futuros, con organismos internacionales, orientados a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se promoverá la cooperación multilateral, principalmente mediante convenios de colaboración u otros mecanismos que permitan incrementar la celeridad y eficacia en la transferencia y gestión de los fondos.

3.2. Instruments de la cooperació valenciana

Desde el año 1996, la Generalitat ha focalizado su acción de gobierno en materia de cooperación mediante el cofinanciamiento de programas y proyectos de diferentes agentes sociales, en especial de ONGD, pero también de otras entidades como universidades, redes de ayuntamientos, centros de investigación, sindicatos, o empresas sociales.

La experiencia de los últimos diez años, así como los criterios de calidad introducidos por el anterior Plan director, recomendaban una revisión de los instrumentos de la cooperación, de forma que éstos se adapten mejor a las necesidades actuales, tanto de la administración valenciana, como de los agentes implicados en la cooperación, todo ello con la finalidad de facilitar el logro de los objetivos que ha establecido la Generalitat.

Este planteamiento ha sido resuelto con la entrada en vigor de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, que abre la posibilidad a la puesta en marcha de nuevos instrumentos de cooperación.

Así, el Plan director 2008-2011 puede utilizar todos los instrumentos que la Ley 6/2007 pone a disposición de la Generalitat para cumplir los objetivos de la misma. Bajo el criterio de responsabilidad, el

director tractarà de definir procediments i adoptar aquelles pràctiques i instruments més adequats en les distintes accions.

L'activitat de la Generalitat en matèria de cooperació al desenvolupament es podrà dur a terme per mitjà dels instruments següents:

3.2.1. La cooperació tècnica, econòmica i financera

Es consideren totes aquelles aportacions destinades a projectes d'estructuració de sectors bàsics (educació, salut, abastiment i tractament de l'aigua, infraestructures, transports, sectors productius i altres) dels països receptors, així com d'inversió per a l'augment del seu capital físic, i el suport a organismes internacionals.

Així mateix, s'inclou l'acció dirigida a potenciar la formació dels recursos humans del país receptor, que millore els seus nivells de qualificació i producció en els àmbits social, sanitari, agrícola, industrial, cultural, institucional, sindical, empresarial, educatiu, econòmic, científic o tecnològic.

La cooperació tècnica, econòmica i financera es durà a terme preferentment per mitjà de:

a) Les convocatòries públiques d'ajudes dirigides a organitzacions no governamentals per al desenvolupament de la Comunitat Valenciana per a l'execució de projectes de cooperació internacional al desenvolupament en països definits com prioritaris o d'atenció específica.

b) Els plans estratègics d'intervenció (PEI), programes de caràcter integral que constitueixen un dels elements d'innovació de la cooperació valenciana, i que propugnen l'establiment d'intervencions a llarg termini, en col·laboració participativa amb els agents de la cooperació valenciana, i d'acord amb els plans de desenvolupament dels països d'intervenció.

c) Participació en els programes establits per la comunitat internacional, dirigits a l'execució d'estratègies globals per al desenvolupament dels països empobrits, per mitjà de la col·laboració amb organismes internacionals.

d) Experiències de cooperació coordinada amb altres comunitats autònomes espanyoles o regions europees, dirigides a unir esforços, a crear sinèrgies i a establir climes de mutu aprenentatge i intercanvi de coneixements i recursos tècnics i humans.

A fi de facilitar la planificació d'estes accions, així com el seguiment i avaluació d'estes, i potenciar la relació de la Generalitat amb els ens locals i les oficines tècniques de la cooperació espanyola i internacional, es crearan, a partir de 2008, les primeres oficines de la cooperació valenciana a l'exterior. Les dites unitats tècniques s'ubicaran en les principals àrees geogràfiques d'actuació.

a) Convocatòria pública d'ajudes a projectes de desenvolupament

Esta convocatòria anual, instrument fonamental de la cooperació valenciana, ha donat resposta a la voluntat de la societat valenciana de contribuir al desenvolupament dels països del sud, a través de l'acció dels seus principals agents socials de la cooperació.

Fruit de l'experiència acumulada i com a resposta a les demandes dels agents socials, durant els pròxims quatre anys, es treballarà en la consecució dels següents objectius:

a. Increment significatiu de la dotació de la convocatòria pública d'ajudes. Durant l'any 2008, l'augment de la línia pressupostària serà del 80% respecte a l'any 2007 (d'acord amb el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 2008). En tot cas, la dotació de la convocatòria serà, com a mínim, del 50% del total dels fons de la cooperació tècnica i financera. L'objectiu per al 2011 serà que la convocatòria cobrisca el finançament de la major part dels projectes que hagen aprovat l'avaluació tècnica prèvia.

b. Actualització dels criteris de selecció i finançament dels projectes, amb la finalitat de proporcionar un major impacte en els processos de desenvolupament i orientar les accions cap a la concentració geogràfica i sectorial. Entre estos criteris, s'inclouran:

- Accions que reforcen els plans estratègics d'intervenció impulsats per la Generalitat.
- Augment de l'impacte de les accions recolzades en anteriors exercicis per la Generalitat.
- Consonància del projecte amb les prioritats de desenvolupament dels països receptors de l'ajuda.
- Participació de dos o més entitats amb capacitats complementàries, potenciant el treball en xarxa.

Plan director tractarà de definir procediments i adoptar aquelles pràctiques e instrumentos más adecuados en las distintas acciones.

La actividad de la Generalitat en materia de cooperación al desarrollo se podrá llevar a cabo mediante los siguientes instrumentos:

3.2.1. La cooperación técnica, económica y financiera

Se consideran todas aquellas aportaciones destinadas a proyectos de estructuración de sectores básicos (educación, salud, abastecimiento y tratamiento del agua, infraestructuras, transportes, sectores productivos y otros) de los países receptores, así como de inversión para el aumento de su capital físico, y el apoyo a organismos internacionales.

Asimismo, se incluye la acción dirigida a potenciar la formación de los recursos humanos del país receptor, que mejore sus niveles de cualificación y producción en los ámbitos social, sanitario, agrícola, industrial, cultural, institucional, sindical, empresarial, educativo, económico, científico o tecnológico.

La cooperación técnica, económica y financiera se llevará a cabo preferentemente mediante:

a. Las convocatorias públicas de ayudas dirigidas a organizaciones no gubernamentales para el desarrollo de la Comunitat Valenciana para la ejecución de proyectos de cooperación internacional al desarrollo en países definidos como prioritarios o de atención específica.

b. Los Planes Estratégicos de Intervención (PEI), programas de carácter integral que constituyen uno de los elementos de innovación de la cooperación valenciana, y que propugnan el establecimiento de intervenciones a largo plazo, en colaboración participativa con los agentes de la cooperación valenciana, y de acuerdo con los planes de desarrollo de los países de intervención.

c. Participación en los programas establecidos por la comunidad internacional, dirigidos a la ejecución de estrategias globales para el desarrollo de los países empobrecidos, mediante la colaboración con organismos internacionales.

d. Experiencias de cooperación coordinada con otras Comunidades Autónomas españolas o regiones europeas, dirigidas a aunar esfuerzos, a crear sinèrgies y a establecer climes de mutuo aprendizaje e intercambio de conocimientos y recursos técnicos y humanos.

A fin de facilitar la planificación de estas acciones, así como el seguimiento y evaluación de las mismas, y potenciar la relación de la Generalitat con los entes locales y las oficinas técnicas de la cooperación española e internacional, se crearán, a partir de 2008, las primeras oficinas de la cooperación valenciana en el exterior. Dichas unidades técnicas se ubicarán en las principales áreas geográficas de actuación.

a) Convocatoria pública de ayudas a proyectos de desarrollo

Esta convocatoria anual, instrumento fundamental de la cooperación valenciana, ha dado respuesta a la voluntad de la sociedad valenciana de contribuir al desarrollo de los países del Sur, a través de la acción de sus principales agentes sociales de la cooperación.

Fruto de la experiencia acumulada y como respuesta a las demandas de los agentes sociales, durante los próximos cuatro años, se trabajará en la consecución de los siguientes objetivos:

a. Incremento significativo de la dotación de la convocatoria pública de ayudas. Durante el año 2008, el aumento de la línea presupuestaria será del 80% con respecto al año 2007 (de acuerdo con el proyecto de Ley de Presupuestos de la Generalitat para 2008). En todo caso, la dotación de la convocatoria será, como mínimo, del 50% del total de los fondos de la cooperación técnica y financiera. El objetivo para 2011 será que la convocatoria cubra la financiación de la mayor parte de los proyectos que hayan aprobado la evaluación técnica previa.

b. Actualización de los criterios de selección y financiación de los proyectos, con la finalidad de proporcionar un mayor impacto en los procesos de desarrollo y orientar las acciones hacia la concentración geográfica y sectorial. Entre estos criterios, se incluirán:

- Acciones que refuercen los Planes Estratégicos de Intervención impulsados por la Generalitat.
- Aumento del impacto de las acciones apoyadas en anteriores ejercicios por la Generalitat.
- Consonancia del proyecto con las prioridades de desarrollo de los países receptores de la ayuda.
- Participación de dos o más entidades con capacidades complementarias, potenciando el trabajo en red.

Amb l'objectiu d'avaluar les accions impulsades des de la Generalitat, tal com es detalla en l'apartat corresponent, tots els projectes el cost total dels quals supere els 200.000 euros han d'incloure una avaluació externa dels resultats i objectius aconseguits. Esta xifra podrà ser revisada, a la baixa, a través dels plans anuals. En els projectes inferiors a este pressupost, la seua realització serà considerada com a mèrit preferent a l'hora de la seua valoració.

Es treballarà especialment en la racionalització, simplificació i agilització de les convocatòries, a través de les mesures següents:

– Publicació del reglament de regulació de les bases per a la concessió de les ajudes en matèria de cooperació al desenvolupament, previst en la Llei 6/2007, assenyalat en l'apartat 2.1.3. d'este pla director.

– Presentació telemàtica de la sol·licitud d'ajuda i, si és el cas, de la documentació adjunta, així com la realització, a través de la xarxa, dels tràmits l'execució dels quals resulte compatible amb este mitjà.

– Publicació de les convocatòries a principis de cada any i resolució abans de finalitzar el mes de juliol del mateix any.

Els projectes subvencionats per mitjà de la convocatòria de desenvolupament es dirigiran als països i territoris considerats prioritaris o d'atenció específica en este pla director i els plans anuals que el despleguen, d'acord amb el percentatge que s'establisca anualment i que l'any 2008 ha de ser, com a mínim, del 75% cap als països prioritaris. Així mateix, en el 2008 el percentatge del finançament total cap als països menys avançats ha de ser, almenys, del 14% del total del finançament de la convocatòria.

Finalment, les organitzacions no governamentals per al desenvolupament que concórreguen a la convocatòria de desenvolupament han d'acreditar el compliment dels requisits establits en l'article 5 del vigent Decret 201/1997, o la norma que en aplicació de la Llei 6/2007, regule les bases de les ajudes.

D'acord amb la normativa vigent, les entitats sol·licitants d'ajudes dins del programa de cooperació al desenvolupament, han de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions amb la Generalitat, sorgides com a conseqüència del finançament de projectes en anys anteriors.

A més, les dites organitzacions han d'estar inscrites en el Registre d'Agents Socials de la Cooperació Valenciana, una vegada regulat pel respectiu reglament de desplegament de la Llei 6/2007. Fins a eixe moment, la inscripció es referirà al Registre d'Organitzacions no Governamentals per al Desenvolupament de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

b) Plans estratègics d'intervenció

S'efectuarà un especial seguiment dels plans estratègics iniciats amb l'anterior pla director i es reforçaran les actuacions, si és el cas, per a consolidar els nivells de desenvolupament que s'aconseguisquen.

Es potenciaran els factors que definixen i diferencien els plans estratègics d'intervenció, que són:

- Àmbit multisectorial.
- Participació de diversos agents de cooperació, que actuen coordinadament i amb la necessària capacitat i experiència.
- Àmbit geogràfic ampli i població beneficiària significativa.
- Garanties de participació i compromís de les autoritats locals.

– Coordinació general sobre el terreny, que garanteix a la Generalitat una adequada evolució del programa en el seu conjunt.

A fi d'assegurar la transparència i la viabilitat dels projectes, les entitats participants han de complir els criteris de qualitat i eficàcia, posseir una estructura i capacitat operativa suficient, així com experiència en el terreny i el sector en què s'actue. Respecte d'això, la Generalitat comprovarà el nivell de satisfacció i compliment de les accions anteriorment finançades a les dites entitats i podrà establir, en els plans anuals, sistemes o paràmetres de qualitat afegits.

La complexitat dels PEI, la necessitat de coordinació dels diversos agents socials i la participació activa de les poblacions i països beneficiaris, impliquen la conveniència d'establir un número reduït de plans en cada exercici, als quals se sumará el seguiment dels anteriors i la realització de noves fases d'estos, quan així es requereisca.

Con el objetivo de evaluar las acciones impulsadas desde la Generalitat, tal y como se detalla en el apartado correspondiente, todos los proyectos cuyo coste total supere los 200.000 euros deberán incluir una evaluación externa de los resultados y objetivos alcanzados. Esta cifra podrá ser revisada, a la baja, a través de los Planes Anuales. En los proyectos inferiores a dicho presupuesto, su realización será considerada como mérito preferente a la hora de su valoración.

Se trabajará especialmente en la racionalización, simplificación y agilización de las convocatorias, a través de las siguientes medidas:

– Publicación del reglamento de regulación de las bases para la concesión de las ayudas en materia de cooperación al desarrollo, previsto en la Ley 6/2007, señalado en el apartado 2.1.3. del presente Plan director.

– Presentación telemática de la solicitud de ayuda y, en su caso, de la documentación adjunta, así como la realización, a través de la red, de los trámites cuya ejecución resulte compatible con dicho medio.

– Publicación de las convocatorias a principios de cada año y resolución antes de finalizar el mes de julio del mismo año.

Los proyectos subvencionados mediante la convocatoria de desarrollo se dirigirán a los países y territorios considerados prioritarios o de atención específica en este Plan director y los Planes Anuales que lo desarrollen, de acuerdo con el porcentaje que se establezca anualmente y que en el año 2008 deberá ser, como mínimo, del 75% hacia los países prioritarios. Asimismo, en 2008 el porcentaje de la financiación total hacia los Países Menos Adelantados deberá ser, al menos, del 14% del total de la financiación de la convocatoria.

Finalmente, las organizaciones no gubernamentales para el desarrollo que concurren a la convocatoria de desarrollo deberán acreditar el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 5 del vigente Decreto 201/1997, o la norma que en aplicación de la Ley 6/2007, regule las bases de las ayudas.

De acuerdo con la normativa vigente, las entidades solicitantes de ayudas dentro del programa de cooperación al desarrollo, deberán encontrarse al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones con la Generalitat, surgidas como consecuencia de la financiación de proyectos en años anteriores.

Además, dichas organizaciones deberán estar inscritas en el Registro de Agentes Sociales de la Cooperación Valenciana, una vez regulado por el respectivo reglamento de desarrollo de la Ley 6/2007. Hasta ese momento, la inscripción se referirá al Registro de Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

b) Planes Estratégicos de Intervención

Se efectuará un especial seguimiento de los planes estratégicos iniciados con el anterior Plan director y se reforzarán las actuaciones, en su caso, para consolidar los niveles de desarrollo que se vayan consiguiendo.

Se potenciarán los factores que definen y diferencian a los Planes Estratégicos de Intervención, que son:

- Ámbito multisectorial.
- Participación de varios agentes de cooperación, que actúen coordinadamente y con la necesaria capacidad y experiencia.
- Ámbito geográfico amplio y población beneficiaria significativa.
- Garantías de participación y compromiso de las autoridades locales.

– Coordinación general sobre el terreno, que garantiza a la Generalitat una adecuada evolución del programa en su conjunto.

A fin de asegurar la transparencia y la viabilidad de los proyectos, las entidades participantes deberán cumplir los criterios de calidad y eficacia, poseer una estructura y capacidad operativa suficiente, así como experiencia en el terreno y el sector en el que se actúe. A este respecto, la Generalitat comprobará el nivel de satisfacción y cumplimiento de las acciones anteriormente financiadas a dichas entidades y podrá establecer, en los planes anuales, sistemas o parámetros de calidad añadidos.

La complejidad de los PEI, la necesidad de coordinación de los diversos agentes sociales y la participación activa de las poblaciones y países beneficiarios, implican la conveniencia de establecer un número reducido de Planes en cada ejercicio, a los que se sumará el seguimiento de los anteriores y la realización de nuevas fases de los mismos, cuando así se requiera.

D'acord amb la llei, en l'execució de les accions i sempre que siga possible, un dels criteris de selecció o valoració dels projectes serà la utilització dels recursos humans, materials i tècnics existents en el mateix país.

Cada any, els plans anuals definiran els PEI per al dit exercici, com també les accions que reforcen o incidisquen en els plans establits en anteriors exercicis.

Així, per a l'any 2008 es treballarà en els següents PEI:

- Enfortiment dels sistemes de salut a Moçambic, per mitjà de l'execució de la segona fase del Programa Erati.

- Desenrotllament de ciutats solidàries per a la població desplaçada pel conflicte armat i atenció a xiquets del carrer, a Colòmbia.

- Enfortiment de l'educació professional a Bolívia.

- Millora dels sistemes de reg i de les infraestructures hídriques a l'Índia.

- Programa de desenrotllament integral en zones deprimides de Brasil.

- Malnutrició infantil al Salvador.

- Millora de l'accés i la qualitat del sector educatiu a Perú.

- Salut sexual i reproductiva a Kenya.

c) Programes amb organismes internacionals

En l'anterior pla director, es va posar de relleu la necessitat de coordinar la nostra política de cooperació amb l'agenda internacional, per la qual cosa la Generalitat ha fomentat en els últims anys el diàleg i la col·laboració amb els organismes internacionals en la matèria, concretant acords de col·laboració per a la participació en les estratègies definides i posades en marxa per Nacions Unides i altres organismes multilaterals.

La definició de la cooperació multilateral, en la Llei 6/2007, com una de les modalitats de la cooperació valenciana, facilita molt la intervenció en estos programes, per la qual cosa en els pròxims quatre anys s'intensificarà la participació de la Generalitat en les polítiques globals de desenrotllament, per mitjà de la firma d'acords d'intencions i l'execució dels subsegüents programes.

Així, durant el primer any de vigència del pla director es promouran projectes en l'àmbit iberoamericà i africà amb el Programa de Nacions Unides per al Desenrotllament (PNUD) i altres agències de Nacions Unides. En matèria de salut, es recolzaran programes regionals de l'Organització Panamericana de la Salut (OPS), mentre en l'àmbit de l'educació s'actuarà a través de l'Organització d'Estatos Iberoamericans per a l'Educació, la Ciència i la Cultura (OEI).

Esta acció es potenciarà en posteriors exercicis, incorporant les estratègies sorgides de les conferències internacionals, especialment en les resolucions relatives als Objectius de Desenrotllament del Mil·lenni.

D'altra banda, es potenciarà la relació amb l'Oficina de Cooperació EuropeAid i amb l'Oficina d'Ajuda Humanitària (ECHO), col·laborant en programes i accions que es duen a terme en els països on actua la Generalitat i els seus agents de cooperació. Amb això, es continuarà en la línia ja avançada d'obtenir la màxima informació actualitzada de tots els recursos, programes i projectes de què dispose la Unió Europea, facilitant l'accés dels agents socials a estos.

d) Accions de cooperació descentralitzada coordinada

La introducció del criteri de coordinació en la cooperació valenciana va significar no sols la necessitat i l'oportunitat d'establir mecanismes de col·laboració i informació amb els agents socials valencians i els organismes nacionals i internacionals, sinó que també va facilitar el disseny d'actuacions amb altres cooperacions descentralitzades que, igual que la valenciana, assignen recursos i esforços a l'eradicació de la pobresa.

Esta coordinació permetrà incrementar l'impacte de l'ajuda en els processos de desenrotllament i la intervenció racionalitzada en zones i sectors en què, d'una banda, puga suposar un valor afegit la participació de diversos finançadors i, d'un altre, evitar la possible superposició d'intervencions distintes cap als mateixos beneficiaris.

De acuerdo con la Ley, en la ejecución de las acciones y siempre que sea posible, uno de los criterios de selección o valoración de los proyectos será la utilización de los recursos humanos, materiales y técnicos existentes en el propio país.

Cada año, los Planes Anuales definirán los PEI para dicho ejercicio, así como las acciones que refuercen o incidan en los planes establecidos en anteriores ejercicios.

Así, para el año 2008 se trabajará en los siguientes PEI:

- Fortalecimiento de los sistemas de salud en Mozambique, mediante la ejecución de la segunda fase del Programa Erati.

- Desarrollo de ciudades solidarias para la población desplazada por el conflicto armado y atención a niños de la calle, en Colombia.

- Fortalecimiento de la educación profesional en Bolívia.

- Mejora de los sistemas de riego y de las infraestructuras hídricas en India.

- Programa de desarrollo integral en zonas deprimidas de Brasil.

- Malnutrición infantil en El Salvador.

- Mejora del acceso y la calidad del sector educativo en Perú.

- Salud sexual y reproductiva en Kenia.

c) Programas con organismos internacionales

En el anterior Plan director, se puso de relieve la necesidad de coordinar nuestra política de cooperación con la agenda internacional, por lo que la Generalitat ha fomentado en los últimos años el diálogo y la colaboración con los organismos internacionales en la materia, concretando acuerdos de colaboración para la participación en las estrategias definidas y puestas en marcha por Naciones Unidas y otros organismos multilaterales.

La definición de la cooperación multilateral, en la Ley 6/2007, como una de las modalidades de la cooperación valenciana, facilita mucho la intervención en estos programas, por lo que en los próximos cuatro años se intensificará la participación de la Generalitat en las políticas globales de desarrollo, mediante la firma de acuerdos de intenciones y la ejecución de los subsiguientes programas.

Así, durante el primer año de vigencia del Plan director se promoverán proyectos en el ámbito iberoamericano y africano con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otras agencias de Naciones Unidas. En materia de salud, se apoyarán programas regionales de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), mientras en el ámbito de la educación se actuará a través de la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI).

Esta acción se potenciará en posteriores ejercicios, incorporando las estrategias surgidas de las conferencias internacionales, especialmente en las resoluciones relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Por otro lado, se potenciará la relación con la Oficina de Cooperación EuropeAid y con la Oficina de Ayuda Humanitaria (ECHO), colaborando en programas y acciones que se llevan a cabo en los países donde actúa la Generalitat y sus agentes de cooperación. Con ello, se continuará en la línea ya avanzada de obtener la máxima información actualizada de todos los recursos, programas y proyectos de que disponga la Unió Europea, facilitando el acceso de los agentes sociales a los mismos.

d) Acciones de cooperació descentralitzada coordinada

La introducción del criterio de coordinación en la cooperación valenciana significó no sólo la necesidad y la oportunidad de establecer mecanismos de colaboración e información con los agentes sociales valencianos y los organismos nacionales e internacionales, sino que también facilitó el diseño de actuaciones con otras cooperaciones descentralizadas que, al igual que la valenciana, asignan recursos y esfuerzos a la erradicación de la pobreza.

Esta coordinación permitirá incrementar el impacto de la ayuda en los procesos de desarrollo y la intervención racionalizada en zonas y sectores en los que, por un lado, pueda suponer un valor añadido la participación de varios financiadores y, por otro, evitar la posible superposición de intervenciones distintas hacia los mismos beneficiarios.

A més, la col·laboració interinstitucional significarà l'aprenentatge mutu en les distintes experiències i l'intercanvi d'informació i recursos tècnics i humans.

Per a això, es promourà la participació de la Generalitat en jornades, congressos i seminaris on es fomenta el contacte i la col·laboració institucional amb altres cooperacions descentralitzades nacionals o internacionals, especialment de l'àmbit europeu.

Igualment, es crearan experiències d'execució conjunta de projectes en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament.

3.2.2. La sensibilització social i l'educació per al desenvolupament

Comprén el conjunt d'accions que afavoreixen una millor percepció i la comprensió dels problemes que afecten els països empobrits i les seues causes, a fi de promoure la solidaritat, el compromís i la cooperació activa de la societat valenciana amb estos.

En este sentit, després de l'experiència acumulada per la Generalitat en este àmbit, durant els pròxims anys es potenciaran les accions dirigides a la sensibilització de la ciutadania valenciana i l'educació per al desenvolupament, principalment dels més jòvens, amb vista a:

- Fomentar una reflexió crítica sobre les causes de la desigualtat mundial i la relació d'interdependència entre les societats i promoure entre la societat valenciana valors que provoquen canvis en les pautes de comportament i que repercutisquen en les societats dels països del sud.

- Recolzar aquelles iniciatives que permeten a la societat valenciana comprendre les causes de les diferents emergències i conflictes armats, i contribuïsquen a la difusió d'iniciatives per a la prevenció, la reconstrucció i la reconciliació postconflicte.

- Promoure, difondre i formar sobre els drets humans i la violació d'estos, així com sobre la vulneració dels drets laborals en els països del sud.

- Difondre el contingut dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, establits per les Nacions Unides.

- Informar i sensibilitzar sobre el paper de la dona en els conflictes armats i en els processos d'acció humanitària i desenvolupament, promovent la igualtat de gènere.

- Fomentar el comerç just i el consum responsable, com també l'establiment de relacions comercials entre el nord i el sud basades en condicions justes.

- Millorar la qualitat dels recursos pedagògics, incorporant materials educatius de provada qualitat i reconeixement, que incorporen ferramentes i metodologies pedagògiques noves adaptades als grups a què va dirigit.

- Desenvolupament curricular conjunt nord-sud, l'intercanvi de professorat, així com l'impuls dels agermanaments o programes bilaterals de col·legis de la Comunitat Valenciana amb centres educatius dels països del sud.

- Fomentar el voluntariat i la participació de la societat valenciana com a agents de l'educació per al desenvolupament.

- Desenvolupar iniciatives i propostes de caràcter innovador en l'àmbit de l'educació per al desenvolupament i la sensibilització.

Per a això, es duran a terme les accions següents:

a) Convocatòria pública d'ajudes

Es convocaran les ajudes dirigides als projectes de sensibilització i l'educació al desenvolupament de les ONGD valencianes, basant-se en els criteris següents:

- Increment significatiu dels fons, com a resposta a l'àmplia demanda dels agents socials. Així, l'objectiu serà aconseguir, abans de finalitzar el termini de vigència del present pla director, que la convocatòria cobrisca la major part dels projectes que han superat l'avaluació tècnica prèvia.

- Promoció de la continuïtat de les accions que, per mitjà de l'avaluació dels resultats d'anteriors anys, garantisquen la seua eficàcia i impacte, evitant així la dispersió dels projectes i la fragmentació de l'activitat.

- Foment de la col·laboració entre els agents socials i amb els organismes públics i privats d'àmbit educatiu, que suposen un treball en xarxa consolidat.

Además, la colaboración interinstitucional significará el aprendizaje mutuo en las distintas experiencias y el intercambio de información y recursos técnicos y humanos.

Para ello, se promoverá la participación de la Generalitat en jornadas, congresos y seminarios en donde se fomenta el contacto y la colaboración institucional con otras cooperaciones descentralizadas nacionales o internacionales, especialmente del ámbito europeo.

Igualmente, se crearán experiencias de ejecución conjunta de proyectos en el ámbito de la cooperación al desarrollo.

3.2.2. La sensibilización social y la educación para el desarrollo

Comprende el conjunto de acciones que favorecen una mejor percepción y la comprensión de los problemas que afectan a los países empobrecidos y sus causas, a fin de promover la solidaridad, el compromiso y la cooperación activa de la sociedad valenciana con los mismos.

En este sentido, tras la experiencia acumulada por la Generalitat en este ámbito, durante los próximos años se potenciarán las acciones dirigidas a la sensibilización de la ciudadanía valenciana y la educación para el desarrollo, principalmente de los más jóvenes, en orden a:

- Fomentar una reflexión crítica sobre las causas de la desigualdad mundial y la relación de interdependencia entre las sociedades y promover entre la sociedad valenciana valores que provoquen cambios en las pautas de comportamiento y que repercutan en las sociedades de los países del Sur.

- Apoyar aquellas iniciativas que permitan a la sociedad valenciana comprender las causas de las diferentes emergencias y conflictos armados, y contribuyan a la difusión de iniciativas para la prevención, la reconstrucción y la reconciliación postconflicto.

- Promover, difundir y formar sobre los derechos humanos y la violación de los mismos, así como sobre la vulneración de los derechos laborales en los países del Sur.

- Difundir el contenido de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, establecidos por las Naciones Unidas.

- Informar y sensibilizar sobre el papel de la mujer en los conflictos armados y en los procesos de acción humanitaria y desarrollo, promoviendo la igualdad de género.

- Fomentar el comercio justo y el consumo responsable, así como el establecimiento de relaciones comerciales entre el Norte y el Sur basadas en condiciones justas.

- Mejorar la calidad de los recursos pedagógicos, incorporando materiales educativos de probada calidad y reconocimiento, que incorporen herramientas y metodologías pedagógicas novedosas adaptadas a los grupos a los que va dirigido.

- Desarrollo curricular conjunto Norte-Sur, el intercambio de profesorado, así como el impulso de los hermanamientos o programas bilaterales de colegios de la Comunitat Valenciana con centros educativos de los países del Sur.

- Fomentar el voluntariado y la participación de la sociedad valenciana como agentes de la educación para el desarrollo.

- Desarrollar iniciativas y propuestas de carácter innovador en el ámbito de la educación para el desarrollo y la sensibilización.

Para ello, se llevarán a cabo las siguientes acciones:

a) Convocatoria pública de ayudas

Se convocarán las ayudas dirigidas a los proyectos de sensibilización y la educación al desarrollo de las ONGD valencianes, en base a los siguientes criterios:

- Incremento significativo de los fondos, como respuesta a la amplia demanda de los agentes sociales. Así, el objetivo será alcanzar, antes de finalizar el plazo de vigencia del presente Plan director, que la convocatoria cubra la mayor parte de los proyectos que han superado la evaluación técnica previa.

- Promoción de la continuidad de las acciones que, mediante la evaluación de los resultados de anteriores años, garanticen su eficacia e impacto, evitando así la dispersión de los proyectos y la fragmentación de la actividad.

- Fomento de la colaboración entre los agentes sociales y con los organismos públicos y privados de ámbito educativo, que supongan un trabajo en red consolidado.

• Publicació de la convocatòria a principis d'any, de manera que la seua resolució es realitze abans de finalitzar el mes de juliol del mateix any.

La convocatòria d'ajudes es dirigirà a les organitzacions no governamentals per al desenvolupament que acrediten el compliment dels requisits establits en la normativa vigent i es troben inscrites en el registre d'agents socials de la cooperació valenciana, una vegada creat.

D'acord amb la normativa vigent, les entitats sol·licitants d'ajudes dins del programa de cooperació al desenvolupament han de trobar-se al corrent en el compliment de les seues obligacions amb este departament sorgides com a conseqüència del finançament de projectes o activitats en anys anteriors.

b) Programa Solidària

Es continuarà promovent el programa institucional «Solidària», projecte integral anual que inclou diverses accions en coordinació amb els diferents agents socials de la cooperació valenciana, dirigides a formar i proporcionar una millor percepció en la societat valenciana de les causes estructurals que generen les desigualtats en el món, a fi de potenciar la seua participació i compromís amb el desenvolupament dels països estructuralment empobrits del planeta, així com contribuir a generar uns valors i estils de vida més justos i solidaris.

Este pla director naix dins d'una conselleria nova, la d'Immigració i Ciutadania, com a reflex de l'impuls que han de seguir les polítiques de cooperació vinculades en la participació de tots els agents socials de la nostra comunitat, inclosos els col·lectius de persones que procedixen d'altres països, especialment d'aquells amb què coopera la Comunitat Valenciana. Per això, Solidària es transformarà, amb un nou enfocament i noves accions, en l'instrument que fomenti les sinergies dels tres centres directius de la Conselleria d'Immigració i Ciutadania; Solidària serà referència quant a la tasca promoguda des de la conselleria en matèria de sensibilització, educació en valors de convivència i informació sobre les accions que du a terme per a afavorir el desenvolupament tant dels països empobrits, com de les persones que procedixen d'estos i residixen en la nostra Comunitat.

Solidària inclourà iniciatives dels agents socials de la cooperació i de la immigració, ja que formen part d'un continu en un món globalitzat. Es facilitarà la difusió i la participació del món associatiu en les diverses accions de Solidària, definint accions de gran impacte entre la població.

Així mateix, s'introduiran criteris en les convocatòries d'ajudes de sensibilització i educació al desenvolupament, per a la inclusió en el programa Solidària en aquelles accions de major impacte o acostament als objectius del programa.

c) Altres accions

En els pròxims anys es dissenyaran accions institucionals per a la sensibilització de la ciutadania i els valors que propugna la cooperació al desenvolupament. Entre estes, l'any 2008 es crearà el Dia de la Solidaritat del Poble Valencià, que tindrà caràcter anual i que inclourà una sèrie d'activitats dirigides a la sensibilització de la ciutadania cap a la situació dels països empobrits i els grups més vulnerables.

A més, es distingirà per part de la Generalitat l'especial aportació o trajectòria de valencians i valencianes en l'àmbit de la cooperació internacional, així com la convocatòria dels Premis Solidària, que inclouran una menció i aportació econòmica extraordinària per als agents de la cooperació que s'hagen distingit en la planificació, execució o avaluació de les seues accions.

Igualment, es promourà la sensibilització en matèria de drets humans a través de la Fundació dels Drets Humans de la Comunitat Valenciana.

Finalment, es potenciaran els mecanismes de transparència per mitjà dels sistemes d'informació que permeten les noves tecnologies i es fomentarà la participació a través dels òrgans d'assessorament i coordinació previstos en la Llei 6/2007. S'incidirà en la publicació d'informes, memòries i estadístiques que avaluen i diagnostiquen la cooperació valenciana.

• Publicación de la convocatoria a principios de año, de forma que su resolución se realice antes de finalizar el mes de julio del mismo año.

La convocatoria de ayudas se dirigirá a las organizaciones no gubernamentales para el desarrollo que acrediten el cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa vigente y se encuentren inscritas en el registro de agentes sociales de la cooperación valenciana, una vez creado.

De acuerdo con la normativa vigente, las entidades solicitantes de ayudas dentro del programa de cooperación al desarrollo deberán encontrarse al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones con este departamento surgidas como consecuencia de la financiación de proyectos o actividades en años anteriores.

b) Programa Solidària

Se continuará promoviendo el programa institucional «Solidària», proyecto integral anual que incluye diversas acciones en coordinación con los diferentes agentes sociales de la cooperación valenciana, dirigidas a formar y proporcionar una mejor percepción en la sociedad valenciana de las causas estructurales que generan las desigualdades en el mundo, con el fin de potenciar su participación y compromiso con el desarrollo de los países estructuralmente empobrecidos del planeta, así como contribuir a generar unos valores y estilos de vida más justos y solidarios.

El presente Plan director nace dentro de una Conselleria nueva, la de Inmigración y Ciudadanía, reflejo del impulso que deben seguir las políticas de cooperación incardinadas en la participación de todos los agentes sociales de nuestra comunidad, incluidos los colectivos de personas que proceden de otros países, especialmente de aquellos con los que coopera la Comunitat Valenciana. Por ello, Solidària se transformará, con un nuevo enfoque y nuevas acciones, en el instrumento que fomenta las sinergias de los tres centros directivos de la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía; Solidària será referencia en cuanto a la labor promovida desde la Conselleria en materia de sensibilización, educación en valores de convivencia e información sobre las acciones que lleva a cabo para favorecer el desarrollo tanto de los países empobrecidos, como de las personas que proceden de ellos y residen en nuestra Comunidad.

Solidària incluirá iniciativas de los agentes sociales de la cooperación y de la inmigración, ya que forman parte de un continuo en un mundo globalizado. Se facilitará la difusión y la participación del mundo asociativo en las diversas acciones de Solidària, definiendo acciones de gran impacto entre la población.

Asimismo, se introducirán criterios en las convocatorias de ayudas de sensibilización y educación al desarrollo, para la inclusión en el programa Solidària en aquellas acciones de mayor impacto o acercamiento a los objetivos del programa.

c) Otras acciones

En los próximos años se diseñarán acciones institucionales para la sensibilización de la ciudadanía y los valores que propugna la cooperación al desarrollo. Entre ellas, en el año 2008 se creará el Día de la Solidaridad del pueblo valenciano, que tendrá carácter anual y que incluirá una serie de actividades dirigidas a la sensibilización de la ciudadanía hacia la situación de los países empobrecidos y los grupos más vulnerables.

Además, se distinguirá por parte de la Generalitat la especial aportación o trayectoria de valencianos y valencianas en el ámbito de la cooperación internacional, así como la convocatoria de los Premios Solidària, que incluirán una menció i aportació econòmica extraordinària para los agentes de la cooperación que se hayan distinguido en la planificación, ejecución o evaluación de sus acciones.

Igualmente, se promoverá la sensibilización en materia de derechos humanos a través de la Fundación de los Derechos Humanos de la Comunitat Valenciana.

Por último, se potenciarán los mecanismos de transparencia mediante los sistemas de información que permiten las nuevas tecnologías y se fomentarà la participació a través de los órganos de asesoramiento y coordinación previstos en la Ley 6/2007. Se incidirá en la publicación de informes, memorias y estadísticas que evalúen y diagnostiquen la cooperació valenciana.

3.2.3. La investigació sobre el desenvolupament i la formació especialitzada

Este instrument tracta d'enfortir les capacitats i estratègies de reducció de la pobresa pròpies de les poblacions empobrides, a fi de produir ciència i tecnologia adaptada a les seues necessitats, com també millorar les capacitats, habilitats i valors dels agents de la cooperació en la planificació, gestió i avaluació de projectes, i dels joves cooperants per mitjà de cursos de postgrau, concessió de beques i altres accions formatives.

En este camp, és necessari destacar l'important paper que duen a terme les universitats valencianes, que ha sigut reforçat amb la creació del Comitè Universitari Valencià de Relacions Internacionals i Cooperació (CUVRIC).

Per això, serà indispensable per al compliment d'estos objectius la participació de les universitats, per mitjà de l'impuls d'accions pròpies i la participació en aquelles que promoga la Generalitat.

Entre elles, es promourà una convocatòria anual d'ajudes als projectes de les universitats, dirigides a finançar fins al 50% de l'import de les accions que plantegen i que superen l'avaluació tècnica.

Esta convocatòria tindrà en compte els aspectes següents:

- Necessitat de la continuïtat dels projectes formatius empresos, millorant el seu impacte per mitjà de l'avaluació d'anteriors experiències o edicions.

- Potenciació dels projectes d'investigació sobre el desenvolupament, que permeten emprendre accions posteriors dirigides a la mitigació de les causes que produïxen l'empobriment i promoguen el desenvolupament dels països desfavorits, enllaçant el treball de les universitats amb el de la resta d'agents socials, especialment amb les ONGD.

- Foment de l'intercanvi d'informació entre la Generalitat i les universitats durant la fase d'execució i avaluació del projecte, facilitant la gestió i la justificació de les accions.

- Publicació de la convocatòria de les ajudes a principis d'any i resolució abans de finalitzar el mes de juliol del mateix any.

La convocatòria estarà dirigida, entre altres, als projectes destinats a:

- Impulsar la investigació sobre el concepte de desenvolupament, així com sobre els mitjans, les estratègies i polítiques de cooperació.

- Fomentar la participació de professors i investigadors del nord i del sud en cursos i seminaris que faciliten el coneixement de la realitat dels països empobrits.

- Promoure els agermanaments o programes bilaterals entre institucions investigadores dels països del sud i de la Comunitat Valenciana.

- Formar i investigar sobre el codesenvolupament, com també avaluar les experiències existents.

- Fomentar la professionalització dels agents de cooperació de la Comunitat Valenciana, inclosos els immigrants com a agents de codesenvolupament.

- Celebrar jornades, trobades, seminaris i congressos, que permeten l'intercanvi de coneixements i el diàleg.

- Promoure la identificació i el suport a centres d'investigació locals, a través de la dotació d'equipaments i la formació de recursos humans.

Així mateix, es promourà la formalització de convenis amb CUVRIC en les distintes matèries objecte d'este àmbit, que desenvolupen tots els aspectes que reculla l'acord d'intencions firmat l'any 2006 amb la Generalitat, i que són els següents:

- Foment de la professionalització del sector de la cooperació valenciana, per mitjà de la consolidació del Programa Oficial de Postgrau Interuniversitari de Cooperació al Desenvolupament (POP-ICAD), creat per CUVRIC i la Generalitat en el 2007, i un programa formatiu anual, dirigit a personal d'ONGD i altres agents socials, de les administracions públiques i d'altres organismes de cooperació, sobre matèries pròpies del cicle del projecte, organismes de la cooperació i altres que es consideren d'interés o que propose el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament.

3.2.3. La investigació sobre el desenvolupament i la formació especialitzada

Este instrumento trata de fortalecer las capacidades y estrategias de reducción de la pobreza propias de las poblaciones empobrecidas, a fin de producir ciencia y tecnología adaptada a sus necesidades, así como mejorar las capacidades, habilidades y valores de los agentes de la cooperación en la planificación, gestión y evaluación de proyectos, y de los jóvenes cooperantes mediante cursos de postgrado, concesión de becas y otras acciones formativas.

En este campo, es necesario destacar el importante papel que llevan a cabo las Universidades Valencianas, que ha sido reforzado con la creación del Comité Universitario Valenciano de Relaciones Internacionales y Cooperación (CUVRIC).

Por ello, será indispensable para el cumplimiento de estos objetivos la participación de las Universidades, mediante el impulso de acciones propias y la participación en aquellas que promueva la Generalitat.

Entre ellas, se promoverá una convocatoria anual de ayudas a los proyectos de las Universidades, dirigidas a financiar hasta el 50% del importe de las acciones que planteen y que superen la evaluación técnica.

Dicha convocatoria tendrá en cuenta los siguientes aspectos:

- Necesidad de la continuidad de los proyectos formativos emprendidos, mejorando su impacto mediante la evaluación de anteriores experiencias o ediciones.

- Potenciació de los proyectos de investigación sobre el desarrollo, que permitan emprendre acciones posteriores dirigidas a la mitigación de las causas que producen el empobrecimiento y promuevan el desarrollo de los países desfavorecidos, enlazando el trabajo de las Universidades con el del resto de agentes sociales, especialmente con las ONGD.

- Fomento del intercambio de información entre la Generalitat y las Universidades durante la fase de ejecución y evaluación del proyecto, facilitando la gestión y la justificación de las acciones.

- Publicación de la convocatoria de las ayudas a principios de año y resolución antes de finalizar el mes de julio del mismo año.

La convocatoria estará dirigida, entre otros, a los proyectos destinados a:

- Impulsar la investigación sobre el concepto de desarrollo, así como sobre los medios, las estrategias y políticas de cooperación.

- Fomentar la participación de profesores e investigadores del Norte y del Sur en cursos y seminarios que faciliten el conocimiento de la realidad de los países empobrecidos.

- Promover los hermanamientos o programas bilaterales entre instituciones investigadoras de los países del Sur y de la Comunitat Valenciana.

- Formar e investigar sobre el codesarrollo, así como evaluar las experiencias existentes.

- Fomentar la profesionalización de los agentes de cooperación de la Comunitat Valenciana, incluidos los inmigrantes como agentes de codesarrollo.

- Celebrar jornadas, encuentros, seminarios y congresos, que permitan el intercambio de conocimientos y el diálogo.

- Promover la identificación y apoyo a centros de investigación locales, a través de la dotación de equipamientos y la formación de recursos humanos.

Asimismo, se promoverá la formalización de convenios con CUVRIC en las distintas materias objeto de este ámbito, que desarrollan todos los aspectos que recoge el acuerdo de intenciones firmado en el año 2006 con la Generalitat, y que son los siguientes:

- Fomento de la profesionalización del sector de la cooperación valenciana, mediante la consolidación del Programa Oficial de Postgrado Interuniversitario de Cooperación al Desarrollo (POP-ICAD), creado por CUVRIC y la Generalitat en 2007, y un programa formativo anual, dirigidos a personal de ONGD y otros agentes sociales, de las Administraciones Públicas y de otros organismos de cooperación, sobre materias propias del ciclo del proyecto, organismos de la cooperación y otras que se consideren de interés o que proponga el Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo.

- L'increment del capital humà a través de la realització d'accions formatives conjuntes i l'intercanvi d'alumnes, professors i personal d'administració i servicis amb aquelles universitats amb què s'establisca conveni de col·laboració.

- La realització de projectes d'investigació i formació al desenvolupament en països estructuralment empobrits, a fi de facilitar i impulsar el seu benestar econòmic i social, l'eradicació de la pobresa en el món, la defensa i la protecció dels drets humans i les llibertats fonamentals, i la sostenibilitat i conservació del medi ambient i la biodiversitat, tant en els països que tenen elevats índexs de pobresa, com en els que es troben cap a la plena consolidació de les seues institucions democràtiques i la seua inserció en el sistema econòmic internacional.

- L'impuls de la investigació en l'àmbit de les relacions internacionals i la seua influència sobre el desenvolupament dels pobles.

- L'augment de la sensibilització social i l'educació al desenvolupament dels ciutadans en l'àmbit de la solidaritat entre els pobles.

- L'assessorament tècnic dels actors públics i privats en iniciatives de cooperació al desenvolupament.

- La difusió de documentació i informació referent a la cooperació al desenvolupament.

D'altra banda, la Generalitat continuarà promovent la formació i l'especialització de cooperants valencians, per mitjà de la convocatòria de beques, que es constitueixen en un instrument de gran vàlua per a millorar la formació, realitzar pràctiques i incrementar les capacitats de la cooperació valenciana. El 80% dels joves becariis d'anteriors convocatòries estan treballant ja en distintes ONGD, altres agents socials, organismes nacionals i internacionals de la cooperació, així com en consultores del sector. Així, la Generalitat impulsarà la formació complementària dels joves cooperants valencians per mitjà de la concessió de beques en la mateixa administració, en les Oficines Tècniques de Cooperació a l'Exterior dependents de l'AECID i en les oficines del Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD).

3.2.4. L'acció humanitària

L'objectiu de l'acció humanitària, d'acord amb els principis del dret internacional humanitari, es dirigeix a ajudar a previndre i pal·liar el patiment de les persones afectades per catàstrofes d'origen natural o humà, a fi de restablir els seus drets fonamentals i la seua dignitat humana, així com reduir la seua vulnerabilitat enfront dels desastres.

Este instrument inclou les actuacions de prevenció i reducció de desastres que es duguen a terme per a disminuir la vulnerabilitat de les poblacions, en situacions originades per desastres naturals o provocats per l'ésser humà, així com la resposta immediata a les necessitats d'assistència i protecció més urgents de les poblacions afectades per les dites situacions i la protecció dels seus drets, atenent en especial a les persones refugiades i desplaçades. Igualment, comprén les actuacions de postemergència encaminades a la rehabilitació, la reconstrucció d'infraestructures, la reinserció de la població afectada i l'assentament de les bases per al desenvolupament de les comunitats afectades.

Esta activitat, que en la Comunitat Valenciana es du a terme de forma coordinada entre els principals organismes públics i financers a través del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana, presidit per la Generalitat, amb el suport de les ONGD del seu òrgan consultiu, es veurà especialment reforçada amb la creació d'un instrument que proporcione a l'acció humanitària la major eficàcia i immediatesa que requereix.

Junt amb la intervenció en prevenció, emergència i reconstrucció i rehabilitació, la Comunitat Valenciana durà a terme una important tasca en sensibilització, formació i investigació en acció humanitària. Així mateix, una de les seues prioritats serà l'establiment de programes d'ajudes a projectes de foment de la pau en zones de conflictes armats.

Així mateix, es promourà la creació del Pla d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana, a què es referix la Llei 6/2007.

D'acord amb els països de l'OCDE i amb la tendència de la cooperació espanyola, la Generalitat impulsarà la destinació del 7% dels

- El incremento del capital humano a través de la realización de acciones formativas conjuntas y el intercambio de alumnos, profesores y personal de administración y servicios con aquellas universidades con las que se establezca convenio de colaboración.

- La realización de proyectos de investigación y formación al desarrollo en países estructuralmente empobrecidos, con el fin de facilitar e impulsar su bienestar económico y social, la erradicación de la pobreza en el mundo, la defensa y protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales, y la sostenibilidad y conservación del medio ambiente y la biodiversidad, tanto en los países que tienen elevados índices de pobreza, como en los que se encuentran hacia la plena consolidación de sus instituciones democráticas y su inserción en el sistema económico internacional.

- El impulso de la investigación en el ámbito de las relaciones internacionales y su influencia sobre el desarrollo de los pueblos.

- El aumento de la sensibilización social y la educación al desarrollo de los ciudadanos en el ámbito de la solidaridad entre los pueblos.

- El asesoramiento técnico de los actores públicos y privados en iniciativas de cooperación al desarrollo.

- La difusión de documentación e información referente a la cooperación al desarrollo.

Por otro lado, la Generalitat continuarà promovent la formació i especialització de cooperants valencians, mediante la convocatoria de becas, que se constituyen en un instrumento de gran valía para mejorar la formación, realizar prácticas e incrementar las capacidades de la cooperación valenciana. El 80% de los jóvenes becarios de anteriores convocatorias están trabajando ya en distintas ONGD, otros agentes sociales, organismos nacionales e internacionales de la cooperación, así como en consultoras del sector. Así, la Generalitat impulsará la formación complementaria de los jóvenes cooperantes valencianos mediante la concesión de becas en la propia Administración, en las Oficinas Técnicas de Cooperación en el exterior dependientes de la AECID y en las oficinas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

3.2.4. La acción humanitaria

El objetivo de la acción humanitaria, de acuerdo con los principios del Derecho Internacional Humanitario, se dirige a ayudar a prevenir y paliar el sufrimiento de las personas afectadas por catástrofes de origen natural o humano, a fin de restablecer sus derechos fundamentales y su dignidad humana, así como reducir su vulnerabilidad frente a los desastres.

Este instrumento incluye las actuaciones de prevención y reducción de desastres que se lleven a cabo para disminuir la vulnerabilidad de las poblaciones, en situaciones originadas por desastres naturales o provocados por el ser humano, así como la respuesta inmediata a las necesidades de asistencia y protección más urgentes de las poblaciones afectadas por dichas situaciones y la protección de sus derechos, atendiendo en especial a las personas refugiadas y desplazadas. Igualmente, comprende las actuaciones de postemergencia encaminadas a la rehabilitación, reconstrucción de infraestructuras, reinserción de la población afectada y asentamiento de las bases para el desarrollo de las comunidades afectadas.

Esta actividad, que en la Comunitat Valenciana se lleva a cabo de modo coordinado entre los principales organismos públicos y financieros a través del Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana, presidido por la Generalitat, con el apoyo de las ONGD de su órgano consultivo, se verá especialmente reforzada con la creación de un instrumento que le proporcione a la acción humanitaria de la mayor eficacia e inmediatez que requiere.

Junto a la intervención en prevención, emergencia y reconstrucción y rehabilitación, la Comunitat Valenciana desarrollará una importante labor en sensibilización, formación e investigación en acción humanitaria. Asimismo, una de sus prioridades será el establecimiento de programas de ayudas a proyectos de fomento de la paz en zonas de conflictos armados.

Asimismo, se promoverá la creación del Plan de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana, a que se refiere la Ley 6/2007.

En consonancia con los países de la OCDE y con la tendencia de la cooperación española, la Generalitat impulsará el destino del 7% de

pressupostos del programa de cooperació al desenvolupament a l'acció humanitària.

3.2.5. El codesenvolupament

Es tracta del conjunt d'actuacions de caràcter transnacional i interinstitucional orientades a fomentar la implicació i la participació activa dels col·lectius de persones immigrants amb major presència en la Comunitat Valenciana, amb la finalitat d'afavorir el seu potencial com a agents de desenvolupament en els seus països d'origen, en coordinació amb altres organitzacions socials i administracions locals. Comprén, entre altres, accions de formació, capacitació, assessoria i assistència tècnica, així com d'enfortiment de les organitzacions d'immigrants i comunitàries en origen. S'inclouen també les accions d'educació i sensibilització de la societat valenciana sobre les causes de la població immigrant i la seua positiva aportació i enriquiment en la societat valenciana en l'àmbit socioeconòmic i cultural.

La Comunitat Valenciana ha sigut pionera a fomentar la participació de la població immigrant en els processos de desenvolupament dels seus països d'origen. Així, el Pla director 2004-2007 ja va introduir el codesenvolupament entre les seues prioritats sectorials, i les convocatòries d'ajudes van possibilitar entre els projectes subvencionables, aquells dirigits a la sensibilització o la capacitació per al codesenvolupament, així com la participació en la implementació de projectes, fomentant la incorporació d'immigrants residents en la Comunitat Valenciana com a agents per a la identificació, la implantació i l'avaluació dels projectes en els seus respectius països.

Igualment, l'any 2006, la Generalitat va ser la primera administració autonòmica espanyola que va publicar una convocatòria específica d'ajudes per a projectes de codesenvolupament, i l'any 2007 s'ha dedicat el II Congrés Internacional de Cooperació al Desenvolupament a la temàtica «Immigració i Codesenvolupament». A més, el Programa Solidària ha tingut com a eix central en les seues edicions de 2006 i 2007 el codesenvolupament.

La Llei 6/2007 inclou el codesenvolupament com un dels instruments de la cooperació al desenvolupament i a la població immigrant dins de la participació social i ciutadana en la matèria. En aplicació de la Llei, la Generalitat recolzarà en els pròxims quatre anys els següents programes i projectes en matèria de codesenvolupament:

- Capacitació i formació per al codesenvolupament, per mitjà de l'impuls d'accions que permeten la formació de la població immigrant, a fi d'afavorir la seua participació activa en els processos de desenvolupament de les seues comunitats i països d'origen, juntament amb altres organitzacions i entitats valencianes, contribuint d'esta manera a establir relacions de coresponsabilitat i interessos compartits entre la comunitat d'origen i la de destinació.

- Impuls de la sensibilització per al codesenvolupament, a fi de potenciar la participació de les persones immigrants com a agents de desenvolupament, i fomentar el coneixement de la realitat immigratòria, l'associacionisme, l'intercanvi d'experiències i la interculturalitat, promovent el codesenvolupament com a factor de desenvolupament de la societat receptora i afavoridor al mateix temps la societat d'origen.

- Formació i ocupació per a persones residents en les àrees d'origen de les migracions, amb prioritat en jòvens i dones.

- Creació de xicotetes empreses, concessió de microcrèdits o mecanismes semblants en els països d'origen, amb la finalitat d'augmentar les fonts de riquesa i millorar el benestar dels seus ciutadans.

- Foment i consolidació d'activitats de producció, comercialització i distribució de béns en els països d'origen dels immigrants.

- Busca de mecanismes orientats a canalitzar les remeses d'immigrants cap a la reactivació del teixit productiu local i enfortiment d'institucions microfinanceres locals.

- Promoció del disseny i realització de plans i programes concrets de desenvolupament local a mig i llarg termini i de polítiques públiques en les municipalitats d'origen dels col·lectius d'immigrants.

Per a dur a terme estos objectius, la Generalitat triplicarà en els pròxims anys els fons destinats al codesenvolupament, respecte a l'any 2007, i propugnarà accions formatives i de divulgació entre els agents

los presupuestos del programa de cooperación al desarrollo a la acción humanitaria.

3.2.5. El codesarrollo

Se trata del conjunto de actuaciones de carácter transnacional e interinstitucional orientadas a fomentar la implicación y participación activa de los colectivos de personas inmigrantes con mayor presencia en la Comunitat Valenciana, con la finalidad de favorecer su potencial como agentes de desarrollo en sus países de origen, en coordinación con otras organizaciones sociales y administraciones locales. Comprende, entre otras, acciones de formación, capacitación, asesoría y asistencia técnica, así como de fortalecimiento de las organizaciones de inmigrantes y comunitarias en origen. Se incluyen también las acciones de educación y sensibilización de la sociedad valenciana sobre las causas de la población inmigrante y su positivo aporte y enriquecimiento en la sociedad valenciana en el ámbito socioeconómico y cultural.

La Comunitat Valenciana ha sido pionera en fomentar la participación de la población inmigrante en los procesos de desarrollo de sus países de origen. Así, el Plan director 2004-2007 ya introdujo el codesarrollo entre sus prioridades sectoriales, y las convocatorias de ayudas posibilitaron entre los proyectos subvencionables, aquellos dirigidos a la sensibilización o la capacitación para el codesarrollo, así como la participación en la implementación de proyectos, fomentando la incorporación de inmigrantes residentes en la Comunitat Valenciana como agentes para la identificación, implantación y evaluación de los proyectos en sus respectivos países.

Igualmente, en el año 2006, la Generalitat fue la primera Administración autonómica española que publicó una convocatoria específica de ayudas para proyectos de codesarrollo, y en el año 2007 se ha dedicado el II Congreso Internacional de Cooperación al Desarrollo a la temática «Inmigración y Codesarrollo». Además, el Programa Solidària ha tenido como eje central en sus ediciones de 2006 y 2007 el codesarrollo.

La Ley 6/2007 incluye el codesarrollo como uno de los instrumentos de la cooperación al desarrollo y a la población inmigrante dentro de la participación social y ciudadana en la materia. En aplicación de la Ley, la Generalitat apoyará en los próximos cuatro años los siguientes programas y proyectos en materia de codesarrollo:

- Capacitación y formación para el codesarrollo, mediante el impulso de acciones que permitan la formación de la población inmigrante, con el fin de favorecer su participación activa en los procesos de desarrollo de sus comunidades y países de origen, junto con otras organizaciones y entidades valencianas, contribuyendo de esta manera a establecer relaciones de coresponsabilidad e intereses compartidos entre la comunidad de origen y la de destino.

- Impulso de la sensibilización para el codesarrollo, a fin de potenciar la participación de las personas inmigrantes como agentes de desarrollo, y fomentar el conocimiento de la realidad migratoria, el asociacionismo, el intercambio de experiencias y la interculturalidad, promoviendo el codesarrollo como factor de desarrollo de la sociedad receptora y favorecedor al mismo tiempo de la sociedad de origen.

- Formación y empleo para personas residentes en las áreas de origen de las migraciones, con prioridad en jóvenes y mujeres.

- Creación de pequeñas empresas, concesión de microcréditos o mecanismos similares en los países de origen, con la finalidad de aumentar las fuentes de riqueza y mejorar el bienestar de sus ciudadanos.

- Fomento y consolidación de actividades de producción, comercialización y distribución de bienes en los países de origen de los inmigrantes.

- Búsqueda de mecanismos orientados a canalizar las remesas de inmigrantes hacia la reactivación del tejido productivo local y fortalecimiento de instituciones microfinancieras locales.

- Promoción del diseño y realización de planes y programas concretos de desarrollo local a medio y largo plazo y de políticas públicas en las municipalidades de origen de los colectivos de inmigrantes.

Para llevar a cabo estos objetivos, la Generalitat triplicará en los próximos años los fondos destinados al codesarrollo, con respecto al año 2007, y propugnará acciones formativas y de divulgación entre los

socials, a fi de promoure entre els seus objectius, l'impuls d'accions de codesenrotllament.

El principal mecanisme d'actuació continuarà sent la convocatòria de codesenrotllament, en la qual s'estudiarà la inclusió com a possibles beneficiaris, juntament amb les ONGD, altres agents socials que poden aportar experiència i recursos en algunes de les àrees objecte de l'acció.

D'altra banda, l'existència d'una conselleria única en matèria de cooperació i immigració, permet establir sinergies i dissenyar actuacions conjuntes, que promoguen la major implicació de la població immigrant en els projectes de cooperació internacional, de manera que es complementen les actuacions amb les necessitats i demandes de les associacions d'immigrants en la Comunitat Valenciana amb les intervencions en codesenrotllament en els països empobrits.

Es primaran aquells programes i projectes que incorporen immigrants residents en la Comunitat Valenciana en els processos d'identificació, disseny, execució i avaluació d'estos; i, en especial, es valorarà la participació en estos d'entitats sense finalitat lucrativa constituïdes legalment que incloguen, entre els seus fins socials, l'atenció i suport als immigrants.

L'important nombre de dones immigrants que residixen en la Comunitat Valenciana i la seua aportació i vinculació amb la societat d'origen, posa en relleu les connotacions de gènere en l'experiència de la immigració. Per això, s'impulsaran especialment els projectes que incorporen les aportacions de la perspectiva de gènere al codesenrotllament.

Les accions de codesenrotllament es dirigiran cap a les poblacions procedents dels països empobrits que compten amb nombre més gran d'immigrants i capacitat organitzativa en la Comunitat Valenciana, d'acord amb les prioritats geogràfiques assenyalades en l'apartat corresponent d'este pla director. Els projectes que incloguen activitats d'enfortiment de les xarxes organitzatives i sensibilització que s'han de realitzar en la Comunitat Valenciana estaran oberts a tots els col·lectius i associacions d'immigrants provinents de països estructuralment empobrits.

Amb l'objectiu d'avaluar les accions impulsades des de la Generalitat, tal com es detalla en l'apartat corresponent, tots els projectes de codesenrotllament el cost total dels quals supere els 200.000 euros han d'incloure una avaluació externa dels resultats i objectius aconseguits. Esta xifra podrà ser revisada, a la baixa, a través dels Plans Anuals. En els projectes inferiors al dit pressupost, la seua realització serà considerada com a mèrit preferent a l'hora de la seua valoració.

Es recolzarà la inclusió del component de codesenrotllament en els plans estratègics d'intervenció, així com en la convocatòria d'investigació i formació, en el programa de sensibilització i educació al desenvolupament Solidària i en les altres accions que impulse la Generalitat.

Finalment, es promourà la formalització d'acords amb l'administració central de l'Estat per a la col·laboració mútua en projectes de codesenrotllament, especialment de formació en origen.

4. ELS AGENTS DE LA COOPERACIÓ INTERNACIONAL AL DESENROTLLAMENT

D'acord amb la Llei 6/2007, de 9 febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, es consideren agents de la cooperació internacional al desenvolupament en la Comunitat Valenciana, les institucions i entitats que reunisquen els requisits següents:

- a) Constituir una organització amb personalitat jurídica i capacitat legal per a actuar d'acord amb la normativa vigent en l'àmbit de la cooperació internacional al desenvolupament.
- b) No tindre finalitat lucrativa.
- c) Tindre seu social o delegació permanent en la Comunitat Valenciana.
- d) Tindre entre els seus fins o com a objecte exprés, segons figure en els seus estatuts o document equivalent, la realització d'activitats de cooperació internacional al desenvolupament o d'acció humanitària.

agentes sociales, con el fin de promover entre sus objetivos, el impulso de acciones de codesarrollo.

El principal mecanismo de actuación seguirá siendo la convocatoria de codesarrollo, en la que se estudiará la inclusión como posibles beneficiarios, junto a las ONGD, a otros agentes sociales que pueden aportar experiencia y recursos en algunas de las áreas objeto de la acción.

Por otro lado, la existencia de una Conselleria única en materia de cooperación e inmigración, permite establecer sinergias y diseñar actuaciones conjuntas, que promuevan la mayor implicación de la población inmigrante en los proyectos de cooperación internacional, de manera que se complementen las actuaciones con las necesidades y demandas de las asociaciones de inmigrantes en la Comunitat Valenciana con las intervenciones en codesarrollo en los países empobrecidos.

Se primarán aquellos programas y proyectos que incorporen inmigrantes residentes en la Comunitat Valenciana en los procesos de identificación, diseño, ejecución y evaluación de los mismos; y, en especial, se valorará la participación en ellos de entidades sin ánimo de lucro constituidas legalmente que incluyan, entre sus fines sociales, la atención y apoyo a los inmigrantes.

El importante número de mujeres inmigrantes que residen en la Comunitat Valenciana y su aportación y vinculación con la sociedad de origen, pone de relieve las connotaciones de género en la experiencia de la inmigración. Por ello, se impulsarán especialmente los proyectos que incorporen las aportaciones de la perspectiva de género al codesarrollo.

Las acciones de codesarrollo se dirigirán hacia las poblaciones procedentes de los países empobrecidos que cuentan con mayor número de inmigrantes y capacidad organizativa en la Comunitat Valenciana, de acuerdo con las prioridades geográficas señaladas en el apartado correspondiente de este Plan director. Los proyectos que incluyan actividades de fortalecimiento de las redes organizativas y sensibilización a realizar en la Comunitat Valenciana estarán abiertos a todos los colectivos y asociaciones de inmigrantes provenientes de países estructuralmente empobrecidos.

Con el objetivo de evaluar las acciones impulsadas desde la Generalitat, tal y como se detalla en el apartado correspondiente, todos los proyectos de codesarrollo cuyo coste total supere los 200.000 euros deberán incluir una evaluación externa de los resultados y objetivos alcanzados. Esta cifra podrá ser revisada, a la baja, a través de los Planes Anuales. En los proyectos inferiores a dicho presupuesto, su realización será considerada como mérito preferente a la hora de su valoración.

Se apoyará la inclusión del componente de codesarrollo en los Planes Estratégicos de Intervención, así como en la convocatoria de investigación y formación, en el programa de sensibilización y educación al desarrollo Solidària y en las demás acciones que impulse la Generalitat.

Finalmente, se promoverá la formalización de acuerdos con la administración Central del Estado para la colaboración mutua en proyectos de codesarrollo, especialmente de formación en origen.

4. LOS AGENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO

De acuerdo con la Ley 6/2007, de 9 febrero, de la Generalitat, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, se consideran agentes de la cooperación internacional al desarrollo en la Comunitat Valenciana, las instituciones y entidades que reúnan los siguientes requisitos:

- a) Constituir una organización con personalidad jurídica y capacidad legal para actuar de acuerdo con la normativa vigente en el ámbito de la cooperación internacional al desarrollo.
- b) No tener ánimo de lucro.
- c) Tener sede social o delegación permanente en la Comunitat Valenciana.
- d) Tener entre sus fines o como objeto expreso, según figure en sus Estatutos o documento equivalente, la realización de actividades de cooperación internacional al desarrollo o de acción humanitaria.

e) Disposar d'una estructura susceptible de garantir suficientment el compliment dels seus objectius.

f) Respectar els principis, objectius i criteris d'actuació previstos en el capítol I de la present llei.

Així mateix, la Llei 6/2007 possibilita la consideració com a agents de la cooperació les entitats que per la seua naturalesa jurídica posseïsquen finalitat lucrativa, encara que estes no podran rebre ajudes o subvencions computables com a cooperació valenciana al desenvolupament, però sí contribuir per mitjà de l'aportació dels seus recursos i la seua experiència en els distints sectors de la seua activitat, sempre que acrediten prèviament les garanties exigides per les disposicions financeres i pressupostàries i es comprometen a no obtenir benefici algun de les seues actuacions en esta matèria.

La Llei 6/2007 reconeix els agents de la cooperació internacional al desenvolupament com a interlocutors fonamentals de les administracions públiques en esta matèria, materialitzant-se la dita interlocució fonamentalment a través del Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament i les altres instàncies representatives de les organitzacions no governamentals de desenvolupament i altres agents de la cooperació.

El Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament, seguint el mandat de la Llei 6/2007, es regularà amb caràcter d'urgència i es constituirà a principis de l'any 2008. En la seua composició, tindran representació tots els agents socials de la cooperació valenciana.

D'altra banda, la llei ha possibilitat la creació d'un registre propi d'Agents de la Cooperació Internacional al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, la regulació i operativitat del qual es preveu a partir de 2008. La inscripció en este registre serà requisit imprescindible perquè els dits agents puguen rebre ajudes de la Generalitat en esta matèria.

4.1. Organitzacions no Governamentals per al Desenvolupament (ONGD)

La Llei 6/2007 reconeix les ONGD com els principals agents de la cooperació, tant a nivell individual, com a través de les associacions o federacions que les agrupen, com ara puga ser la Coordinadora Valenciana d'ONGD. Per això, tindran una especial representació en el Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament.

Així mateix, seran els principals destinataris de les ajudes del programa de cooperació i assessoraran l'administració en les seues diferents polítiques i accions.

D'altra banda, l'increment dels fons de la cooperació valenciana implica el necessari i continu procés de la professionalització i especialització del sector, de manera que els criteris de qualitat es compartiquen entre l'administració i la resta dels agents, augmentant la capacitat i la formació dels cooperants i els professionals de les organitzacions no governamentals i, amb això, la qualitat de les intervencions, no sols en la seua execució, sinó també en les tasques d'identificació, formulació i avaluació. Així, com ja s'ha assenyalat, la Generalitat promourà la seua formació, per mitjà de programes oficials de postgrau, programes de formació contínua, dotació de beques, seminaris, etc.

D'igual o major importància per a la cooperació valenciana que la formació dels cooperants, serà l'enfortiment de la seua cobertura social, sanitària o familiar, que permeta realitzar la seua tasca en les millors condicions i facilitar així l'augment del nombre i la qualitat dels recursos humans que destinen els agents socials a l'execució i seguiment dels projectes des dels països estructuralment empobrits.

Igual que en anteriors exercicis, es promourà la col·laboració de la societat civil amb les ONGD, especialment en matèria de codesenvolupament, on es fa tan necessari l'establiment de sinergies i mecanismes de coordinació entre els agents de la cooperació al desenvolupament i les associacions d'immigrants.

4.2. Universitats valencianes

Com ja s'ha mencionat, les universitats constitueixen el principal interlocutor de l'administració valenciana en matèria de formació de recursos humans, generació de coneixement especialitzat i investiga-

e) Disponer de una estructura susceptible de garantir suficientment el compliment de sus objetivos.

f) Respetar los principios, objetivos y criterios de actuación previstos en el capítulo I de la presente ley.

Asimismo, la Ley 6/2007 posibilita la consideración como agentes de la cooperación a las entidades que por su naturaleza jurídica posean ánimo de lucro, aunque éstas no podrán recibir ayudas o subvenciones computables como cooperación valenciana al desarrollo, pero sí contribuir por medio de la aportación de sus recursos y su experiencia en los distintos sectores de su actividad, siempre que acrediten previamente las garantías exigidas por las disposiciones financieras y presupuestarias y se comprometan a no obtener beneficio alguno de sus actuaciones en esta materia.

La Ley 6/2007 reconoce a los agentes de la cooperación internacional al desarrollo como interlocutores fundamentales de las Administraciones Públicas en esta materia, materializándose dicha interlocución fundamentalmente a través del Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo y las demás instancias representativas de las organizaciones no gubernamentales de desarrollo y otros agentes de la cooperación.

El Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo, siguiendo el mandato de la Ley 6/2007, se regulará con carácter de urgencia y se constituirá a principios del año 2008. En su composición, tendrán representación todos los agentes sociales de la cooperación valenciana.

Por otro lado, la Ley ha posibilitado la creación de un registro propio de Agentes de la Cooperación Internacional al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, cuya regulació i operativitat se prevé a partir de 2008. La inscripció en dicho Registro será requisito imprescindible para que dichos agentes puedan recibir ayudas de la Generalitat en esta materia.

4.1. Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD)

La Ley 6/2007 reconoce a las ONGD como los principales agentes de la cooperación, tanto a nivel individual, como a través de las asociaciones o federaciones que las agrupen, tales como pueda ser la Coordinadora Valenciana de ONGD. Por ello, tendrán una especial representación en el Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo.

Asimismo, serán los principales destinatarios de las ayudas del programa de cooperación y asesorarán a la administración en sus diferentes políticas y acciones.

Por otro lado, el incremento de los fondos de la cooperación valenciana implica el necesario y continuo proceso de la profesionalización y especialización del sector, de modo que los criterios de calidad se compartan entre la administración y el resto de los agentes, aumentando la capacitación y la formación de los cooperantes y los profesionales de las organizaciones no gubernamentales y, con ello, la calidad de las intervenciones, no sólo en su ejecución, sino también en las tareas de identificación, formulación y evaluación. Así, como ya se ha señalado, la Generalitat promoverá su formación, mediante programas oficiales de postgrado, programas de formación continua, dotación de becas, seminaris, etc.

De igual o mayor importancia para la cooperación valenciana que la formación de los cooperantes, será el fortalecimiento de su cobertura social, sanitaria o familiar, que permita realizar su labor en las mejores condiciones y facilitar así el aumento del número y la calidad de los recursos humanos que destinan los agentes sociales a la ejecución y seguimiento de los proyectos desde los países estructuralmente empobrecidos.

Al igual que en anteriores ejercicios, se promoverá la colaboración de la sociedad civil con las ONGD, especialmente en materia de codesarrollo, en donde se hace tan necesario el establecimiento de sinergias y mecanismos de coordinación entre los agentes de la cooperación al desarrollo y las asociaciones de inmigrantes.

4.2. Universidades valencianes

Como ya se ha mencionado, las Universidades constituyen el principal interlocutor de la administración valenciana en materia de formación de recursos humanos, generación de conocimiento especializado

ció al desenrotllament, a més d'aportar fons propis a la cooperació a través del cofinançament de projectes.

Per això, durant els pròxims anys s'enfortiran els mecanismes de coordinació amb les universitats, especialment a través del Comitè Universitari Valencià de Relacions Internacionals i Cooperació (CUVRIC) i es potenciaran les accions dutes a terme conjuntament o a través de les universitats.

Entre les dites accions, s'inclourà el Congrés Internacional de Cooperació al Desenrotllament que, amb caràcter bianual, se celebra des de l'any 2005, promogut per la Generalitat i les cinc universitats públiques valencianes, a través de CUVRIC.

Al mateix temps, s'intensificarà el treball i cooperació entre les universitats i altres actors de la cooperació valenciana, especialment a través del Consell Valencià de Cooperació al Desenrotllament.

4.3. Organitzacions sindicals

Els sindicats, a través de les ONGD pròpies, han dut a terme una important tasca en l'àmbit de la cooperació al desenrotllament, principalment per mitjà de la defensa i la promoció dels drets laborals dels treballadors dels països empobrits i la prevenció de la seua explotació, però també en la igualtat de gènere, l'educació, la sensibilització i altres.

Per això, es potenciarà la participació de les organitzacions sindicals més representatives com a agents socials de la cooperació valenciana i s'estudiaran noves fórmules de col·laboració amb la Generalitat i altres agents socials, així com la formulació i l'execució de programes específics i plans estratègics d'intervenció.

4.4. Empreses i organitzacions empresarials

Igual que l'administració central de l'Estat i altres comunitats autònomes, la Generalitat és conscient de la importància de vincular les empreses i les organitzacions empresarials en l'objectiu de l'eradicació de la pobresa i en l'enfortiment de les polítiques públiques en esta matèria, com a part important i necessària de la població civil, motor de les economies desenrotllades i, per tant, font de recursos i experiències.

Així mateix, són evidents els avanços en matèria de responsabilitat social corporativa i l'existència d'un nombre cada vegada major d'empreses vinculades, bé directament o a través de les seues fundacions o obres socials, amb els Objectius de Desenrotllament del Mil·lenni.

Per això, la Llei 6/2007 les reconeix com a agents de la cooperació, sense possibilitat d'obtenir finançament públic, però aportant, amb les garanties necessàries, el seu coneixement i experiència per a la consecució dels objectius establits en la dita llei.

Així, en els pròxims anys es promourà la participació de les empreses i les seues organitzacions més representatives en el Consell Valencià de Cooperació al Desenrotllament, així com en els programes institucionals, com Solidària, o a través de la seua aportació a l'acció humanitària.

El Registre d'Agents de la Cooperació al Desenrotllament de la Comunitat Valenciana regularà els requisits i garanties exigits a les organitzacions empresarials per a ser considerats com a tals.

4.5. Altres departaments de la Generalitat i Administracions públiques valencianes

Encara que la principal tasca en matèria de cooperació al desenrotllament de la Generalitat és la que du a terme la Conselleria d'Immigració i Ciutadania, la resta de departaments de la Generalitat tenen entre els seus objectius, en major o menor mesura, algunes actuacions que incidixen o impliquen el desenrotllament de poblacions empobrides, en àrees com la salut, educació, benestar social, medi ambient, dona, joventut, desenrotllament productiu, etc.

Així, l'acció de cooperació al desenrotllament ha de considerar-se de manera global per a tota la Generalitat i per això la Llei 6/2007 recull, entre els seus òrgans de coordinació, la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenrotllament, creada a fi de garantir la coordinació, l'intercanvi d'informació, la coherència i la complementaritat de l'activitat de la Generalitat en l'àmbit de la cooperació al

e investigació al desenvolupament, además de aportar fondos propios a la cooperación a través de la cofinanciación de proyectos.

Por ello, durante los próximos años se fortalecerán los mecanismos de coordinación con las Universidades, especialmente a través del Comité Universitario Valenciano de Relaciones Internacionales y Cooperación (CUVRIC) y se potenciarán las acciones desarrolladas conjuntamente o a través de las Universidades.

Entre dichas acciones, se incluirá el Congreso Internacional de Cooperación al Desarrollo que, con carácter bianual, se celebra desde el año 2005, promovido por la Generalitat y las cinco Universidades públicas valencianas, a través de CUVRIC.

Al mismo tiempo, se intensificará el trabajo y cooperación entre las Universidades y otros actores de la cooperación valenciana, especialmente a través del Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo.

4.3. Organizaciones sindicales

Los Sindicatos, a través de las ONGD propias, han llevado a cabo una importante labor en el ámbito de la cooperación al desarrollo, principalmente mediante la defensa y promoción de los derechos laborales de los trabajadores de los países empobrecidos y la prevención de su explotación, pero también en la igualdad de género, la educación, la sensibilización y otros.

Por ello, se potenciará la participación de las organizaciones sindicales más representativas como agentes sociales de la cooperación valenciana y se estudiarán nuevas fórmulas de colaboración con la Generalitat y otros agentes sociales, así como la formulación y la ejecución de programas específicos y planes estratégicos de intervención.

4.4. Empresas y organizaciones empresariales

Al igual que la administración Central del Estado y otras Comunidades Autónomas, la Generalitat es consciente de la importancia de vincular a las empresas y las organizaciones empresariales en el objetivo de la erradicación de la pobreza y en el fortalecimiento de las políticas públicas en esta materia, como parte importante y necesaria de la población civil, motor de las economías desarrolladas y, por tanto, fuente de recursos y experiencias.

Asimismo, son evidentes los avances en materia de responsabilidad social corporativa y la existencia de un número cada vez mayor de empresas vinculadas, bien directamente o a través de sus fundaciones u obras sociales, con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Por ello, la Ley 6/2007 las reconoce como agentes de la cooperación, sin posibilidad de obtener financiación pública, pero aportando, con las garantías necesarias, su conocimiento y experiencia para la consecución de los objetivos establecidos en dicha Ley.

Así, en los próximos años se promoverá la participación de las empresas y sus organizaciones más representativas en el Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo, así como en los programas institucionales, como Solidària, o a través de su aportación a la acción humanitaria.

El Registro de Agentes de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana regularà los requisitos y garantías exigidos a las organizaciones empresariales para ser considerados como tales.

4.5. Otros Departamentos de la Generalitat y Administraciones Públicas valencianas

Aunque la principal labor en materia de cooperación al desarrollo de la Generalitat es la que lleva a cabo la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía, el resto de Departamentos de la Generalitat tienen entre sus objetivos, en mayor o menor medida, algunas actuaciones que inciden o implican el desarrollo de poblaciones empobrecidas, en áreas como salud, educación, bienestar social, medio ambiente, mujer, juventud, desarrollo productivo, etc.

Así, la acción de cooperación al desarrollo debe considerarse de manera global para toda la Generalitat y por eso la Ley 6/2007 recoge, entre sus órganos de coordinación, la Comisión Interdepartamental de Cooperación al Desarrollo, creada con el fin de garantizar la coordinación, el intercambio de información, la coherencia y la complementariedad de la actividad de la Generalitat en el ámbito de la cooperación

desenrotllament. El reglament de desplegament de la Comissió Interdepartamental es publicarà en el primer semestre de 2008.

Igualment necessària es considera la coordinació amb la resta d'administracions públiques valencianes que duen a terme accions en matèria de cooperació, a l'efecte de les quals la Comissió Interterritorial de Cooperació al Desenvolupament impulsarà l'intercanvi d'informació permanent, promourà la sistematització de la informació sobre els programes, projectes i accions, informarà sobre la planificació de la cooperació valenciana, promourà accions conjuntes de cooperació al desenvolupament i facilitarà el coneixement dels projectes desenvolupats i el seu impacte entre la ciutadania en els diferents municipis valencians. La Comissió Interterritorial es regularà per mitjà del corresponent reglament de desplegament de la Llei 6/2007, que es publicarà en el primer semestre de 2008.

4.6. Agents socials d'àmbit nacional i internacional

La Llei 6/2007, en l'article 19, assenyala que la Generalitat es relaciona amb les altres institucions nacionals i internacionals en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament amb criteris d'informació, coordinació i col·laboració recíproques.

Per això, es potenciarà la relació amb els estaments següents:

a) Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, per mitjà de la presència en la Comissió Interterritorial de Cooperació al Desenvolupament, la participació en els programes transversals de la cooperació espanyola, com el Programa AZAHAR, el Programa VITA o el Programa ARAUCÀRIA, l'execució de projectes comuns, com les beques de pràctiques de formació en les Oficines Tècniques de Cooperació, o la coordinació d'accions d'emergència d'interès humanitari.

b) Comunitats autònomes espanyoles i altres regions europees, per mitjà de la participació en estratègies, programes o projectes comuns, així com a través de l'assistència i la participació en accions formatives o divulgatives.

c) Organismes multilaterals, principalment de Nacions Unides i la Unió Europea. Com ja s'ha assenyalat, es promourà la participació de la Generalitat en accions globals, com el Programa ART, així com en les altres estratègies que incidisquen especialment en el compliment dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni.

d) Organismes i entitats dels països destinataris de la cooperació, a través de la promoció per a la formalització d'acords i convenis amb els governs i organismes locals dels països on la Generalitat duga a terme plans estratègics d'intervenció o projectes d'especial rellevància, que garantisquen la seua viabilitat i sostenibilitat, com també amb aquells països que siguen principals destinataris dels fons de la cooperació valenciana, de manera que servisquen de marc de referència i suport a les accions que es duguen a terme amb l'execució dels projectes de la Generalitat i dels agents de la cooperació valenciana.

5. AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LA COOPERACIÓ VALENCIANA I DEL PLA DIRECTOR 2008-2011

5.1. Polítiques de control de qualitat

Durant la vigència del pla director anterior, es va introduir per primera vegada el criteri de la responsabilitat en la cooperació valenciana, establint els procediments d'avaluació de les accions desplegades. Els plans anuals van recollir les primeres experiències en avaluació de resultats i objectius, d'una banda, i en avaluació d'impacte, per un altre.

D'altra banda, en l'article 10 de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, s'afirma que la Generalitat promourà la realització d'avaluacions de totes les accions en què directament o indirectament participe, contribuint a una major orientació dels processos avaluatius cap a l'aprenentatge institucional i la millora contínua de les seues polítiques i intervencions. Igualment fomentarà el desenvolupament de procediments metodològics i instruments que faciliten les avaluacions sobre l'impacte, l'eficàcia i la sostenibilitat en les polítiques, els programes i els projectes de cooperació al desenvolupament i es promourà la realització d'avaluacions participatives, d'acord amb les característiques del programa o el projecte.

al desarrollo. El reglamento de desarrollo de la Comisión Interdepartamental se publicará en el primer semestre de 2008.

Igualmente necesaria se considera la coordinación con el resto de Administraciones Públicas valencianas que llevan a cabo acciones en materia de cooperación, a cuyo efecto la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo impulsará el intercambio de información permanente, promoverá la sistematización de la información sobre los programas, proyectos y acciones, informará sobre la planificación de la cooperación valenciana, promoverá acciones conjuntas de cooperación al desarrollo y facilitará el conocimiento de los proyectos desarrollados y su impacto entre la ciudadanía en los distintos municipios valencianos. La Comisión Interterritorial se regulará mediante el correspondiente reglamento de desarrollo de la Ley 6/2007, que se publicará en el primer semestre de 2008.

4.6. Agentes sociales de ámbito nacional e internacional

La Ley 6/2007, en su artículo 19, señala que la Generalitat se relaciona con las demás instituciones nacionales e internacionales en el ámbito de la cooperación al desarrollo con criterios de información, coordinación y colaboración recíprocas.

Por ello, se potenciará la relación con los siguientes estamentos:

a. Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, mediante la presencia en la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo, la participación en los programas transversales de la cooperación española, como el Programa AZAHAR, el Programa VITA o el Programa ARAUCARIA, la ejecución de proyectos comunes, como las becas de prácticas de formación en las Oficinas Técnicas de Cooperación, o la coordinación de acciones de emergencia de interés humanitario.

b. Comunidades Autónomas Españolas y otras Regiones Europeas, mediante la participación en estrategias, programas o proyectos comunes, así como a través de la asistencia y participación en acciones formativas o divulgativas.

c. Organismos multilaterales, principalmente de Naciones Unidas y la Unión Europea. Como ya se ha señalado, se promoverá la participación de la Generalitat en acciones globales, como el Programa ART, así como en las demás estrategias que incidan especialmente en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

d. Organismos y entidades de los países destinatarios de la cooperación, a través de la promoción para la formalización de acuerdos y convenios con los Gobiernos y organismos locales de los países donde la Generalitat lleve a cabo planes estratégicos de intervención o proyectos de especial relevancia, que garanticen su viabilidad y sostenibilidad, así como con aquellos países que sean principales destinatarios de los fondos de la cooperación valenciana, de modo que sirvan de marco de referencia y apoyo a las acciones que se lleven a cabo con la ejecución de los proyectos de la Generalitat y de los agentes de la cooperación valenciana.

5. EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LA COOPERACIÓN VALENCIANA Y DEL PLAN DIRECTOR 2008-2011

5.1. Políticas de control de calidad

Durante la vigencia del Plan director anterior, se introdujo por primera vez el criterio de la responsabilidad en la cooperación valenciana, estableciendo los procedimientos de evaluación de las acciones desarrolladas. Los planes anuales recogieron las primeras experiencias en evaluación de resultados y objetivos, por un lado, y en evaluación de impacto, por otro.

Por otro lado, en el artículo 10 de la Ley 6/2007, de 9 de febrero, de la Generalitat, de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana, se afirma que la Generalitat promoverá la realización de evaluaciones de todas las acciones en que directamente o indirectamente participe, contribuyendo a una mayor orientación de los procesos evaluativos hacia el aprendizaje institucional y la mejora continua de sus políticas e intervenciones. Igualmente fomentarà el desarrollo de procedimientos metodològics e instruments que faciliten las evaluaciones sobre el impacto, la eficacia y la sostenibilidad en las políticas, los programas y los proyectos de cooperación al desarrollo y se promoverá la realización de evaluaciones participativas, de acuerdo con las características del programa o el proyecto.

En la seua aplicació, en este Pla director 2008-2011 es considera eix fonamental l'avaluació de les accions, amb l'objectiu de contribuir en l'avanç cap a la consolidació en la millora de la qualitat de les accions gestionades per tots els agents valencians en matèria de cooperació internacional al desenvolupament, d'acord amb la següent metodologia i criteris.

5.2. Sistemes d'avaluació en el marc de la millora de la qualitat

Els projectes, els programes i els plans estratègics seran avaluats en els seus resultats i objectius, i també en l'impacte que produeixen en els processos de desenvolupament.

Els criteris comunament acceptats que han de seguir-se per a la realització d'avaluacions de projectes de cooperació al desenvolupament són els següents:

a) Pertinència: determina l'adequació dels resultats i els objectius del projecte al context en què es realitza, d'acord amb les prioritats de desenvolupament locals i nacionals.

b) Eficàcia: determina si s'ha aconseguit l'objectiu específic del projecte, analitzant la racionalitat i la lògica de la seqüència dels recursos, activitats, resultats i objectiu, a través dels indicadors objectivament verificables especificats en el document de formulació del projecte.

c) Eficència: és una mesura de l'èxit dels resultats en relació amb els recursos que es consumixen, és a dir, analitza els resultats en relació amb l'esforç realitzat. Valora la productivitat dels recursos emprats.

d) Impacte: consistix en l'anàlisi de tot efecte possible (positiu o negatiu, previst o imprevis) que el projecte produeix en la seua àrea d'influència o entorn, fins i tot a nivell local, regional o nacional. Açò és, se centra en l'anàlisi de la mesura en què el dit projecte ha col·laborat al desenvolupament de les societats en què s'ha localitzat, havent de potenciar els efectes positius i eliminar o minimitzar els negatius.

e) Viabilitat: en termes generals, la viabilitat pot ser definida com el grau en què els efectes positius derivats de la intervenció continuen una vegada s'ha retirat l'ajuda externa.

Es realitzaran avaluacions anuals d'impacte dels projectes executats en anys anteriors, de manera que servisquen com a aprenentatge i millora de la qualitat de les intervencions i permeten elaborar conclusions i recomanacions. Esta avaluació podrà ser per mostreig, en el cas dels projectes aprovats per les convocatòries públiques d'ajudes. La selecció de les accions que s'han d'avaluar s'efectuarà atenent criteris geogràfics i sectorials, de manera que s'arreglen en els quatre anys un ventall el més ampli possible de l'acció realitzada en els principals països i sectors d'intervenció. En el cas dels plans estratègics d'intervenció (PEI), l'avaluació d'impacte serà obligatòria.

D'altra banda, es continuarà potenciant l'avaluació de resultats i objectius dels programes i projectes finançats, en la línia dels últims anys. Els plans anuals recolliran, en cada cas, els projectes que han de comptar obligatòriament amb una avaluació externa en cada una de les convocatòries d'ajudes, la qual serà també preceptiva en el cas dels projectes de desenvolupament o codesenvolupament finançats per mitjà de conveni.

5.3. Avaluació del Pla director 2008-2011

Finalitzat el període de vigència del pla director, s'establirà una avaluació d'este, l'informe de la qual serà presentat al Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament i la resta d'entitats que detalla la Llei 6/2007, per a les seues recomanacions.

La dita avaluació inclourà:

1. Valoració dels avanços qualitius i quantitatius dels objectius i accions de la política valenciana en cooperació al desenvolupament, incorporant l'avaluació com a acció transversal.

2. Enfortiment institucional i millora de la gestió, a través de la millora dels processos o accions no eficaces i potenciació dels que sí ho són.

3. Aprenentatge per a la millora contínua, impacte de la cooperació valenciana i socialització dels resultats

L'avaluació ha de ser objectiva, pública i vinculant respecte a les futures accions que s'emprenen. Per tant, s'elaboraran indicadors

En su aplicación, en este Plan director 2008-2011 se considera eje fundamental la evaluación de las acciones, con el objetivo de contribuir en el avance hacia la consolidación en la mejora de la calidad de las acciones gestionadas por todos los agentes valencianos en materia de cooperación internacional al desarrollo, de acuerdo con la siguiente metodología y criterios.

5.2. Sistemas de evaluación en el marco de la mejora de la calidad

Los proyectos, los programas y los planes estratégicos serán evaluados en sus resultados y objetivos, y también en el impacto que producen en los procesos de desarrollo.

Los criterios comúnmente aceptados que deberán seguirse para la realización de evaluaciones de proyectos de cooperación al desarrollo son los siguientes:

a) Pertinencia: determina la adecuación de los resultados y los objetivos del proyecto al contexto en que se realiza, de acuerdo con las prioridades de desarrollo locales y nacionales.

b) Eficacia: determina si se ha alcanzado el objetivo específico del proyecto, analizando la racionalidad y la lógica de la secuencia de los recursos, actividades, resultados y objetivo, a través de los indicadores objetivamente verificables especificados en el documento de formulación del proyecto.

c) Eficencia: es una medida del logro de los resultados en relación con los recursos que se consumen, es decir, analiza los resultados en relación con el esfuerzo realizado. Valora la productividad de los recursos empleados.

d) Impacto: consiste en el análisis de todo posible efecto (positivo o negativo, previsto o imprevis) que el proyecto produce en su área de influencia o entorno, incluso a nivel local, regional o nacional. Esto es, se centra en el análisis de la medida en que dicho proyecto ha colaborado al desarrollo de las sociedades en las que se ha localizado, debiendo potenciar los efectos positivos y eliminar o minimizar los negativos.

e) Viabilidad: en términos generales, la viabilidad puede ser definida como el grado en el que los efectos positivos derivados de la intervención continúan una vez se ha retirado la ayuda externa.

Se realizarán evaluaciones anuales de impacto de los proyectos ejecutados en años anteriores, de manera que sirvan como aprendizaje y mejora de la calidad de las intervenciones y permitan elaborar conclusiones y recomendaciones. Esta evaluación podrá ser por muestreo, en el caso de los proyectos aprobados por las convocatorias públicas de ayudas. La selección de las acciones a evaluar se efectuará atendiendo a criterios geográficos y sectoriales, de modo que se recoja en los cuatro años un abanico lo más amplio posible de la acción realizada en los principales países y sectores de intervención. En el caso de los Planes Estratégicos de Intervención (PEI), la evaluación de impacto será obligatoria.

Por otro lado, se continuará potenciando la evaluación de resultados y objetivos de los programas y proyectos financiados, en la línea de los últimos años. Los planes anuales recogerán, en cada caso, los proyectos que deberán contar obligatoriamente con una evaluación externa en cada una de las convocatorias de ayudas, la cual será también preceptiva en el caso de los proyectos de desarrollo o codesarrollo financiados mediante convenio.

5.3. Evaluación del Plan director 2008-2011

Finalizado el período de vigencia del Plan director, se establecerá una evaluación del mismo, cuyo informe será presentado al Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo y demás entidades que detalla la Ley 6/2007, para sus recomendaciones.

Dicha evaluación incluirá:

1. Valoración de los avances cualitativos y cuantitativos de los objetivos y acciones de la política valenciana en cooperación al desarrollo, incorporando la evaluación como acción transversal.

2. Fortalecimiento institucional y mejora de la gestión, a través de la mejora de los procesos o acciones no eficaces y potenciació de los que sí lo son.

3. Aprendizaje para la mejora continua, impacto de la cooperación valenciana y socialización de los resultados

La evaluación deberá ser objetiva, pública y vinculante respecto a las futuras acciones que se emprendan. Por tanto, se elaborarán indi-

qualitatius i quantitativs per mitjà de metodologies participatives, involucrant tots els agents de la cooperació valenciana i a partir dels objectius estratègics i les activitats proposades en este pla director.

Així mateix, es podran determinar informes de revisió anuals, a instàncies del Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament

5.4. Indicadors de les accions impulsades per la Generalitat

cadres cualitatius y cuantitativos mediante metodologías participativas, involucrando a todos los agentes de la cooperación valenciana y a partir de los objetivos estratégicos y las actividades propuestas en el presente Plan director.

Asimismo, se podrán determinar informes de revisión anuales, a instancias del Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo.

5.4. Indicadores de las acciones impulsadas por la Generalitat

OBJETIUS ESPECÍFICS	RESULTATS	ACTIVITATS	INDICADORS
<p>OE.1. Enfortir els criteris i mecanismes de qualitat de la cooperació valenciana introduïts pel Pla Director 2004-2007 i regulats per la Llei 6/2007.</p>	<p>R.1.1. Incrementada la transparència i eficiència del sistema integral de gestió relatiu a la planificació, l'execució i l'avaluació.</p> <p>R.1.2. Enfortida l'estructura tecnicoadministrativa de la Conselleria d'Immigració i Ciutadania.</p> <p>R.1.3. Posada en marxa dels òrgans d'assessorament i coordinació definits en la Llei 6/2007.</p>	<p>A.1.1. Implementar els mecanismes de planificació, gestió, control i avaluació de la cooperació valenciana.</p> <p>A.1.2. Crear l'estructura organitzativa necessària.</p> <p>A.1.3. Tramitar i publicar els reglaments de desplegament de la Llei 6/2007, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.</p>	<p>I.1.1. Elaborats i en funcionament els mecanismes d'avaluació previstos en el pla director.</p> <p>I.1.2. Regulades les estructures organitzatives necessàries.</p> <p>I.1.3. Elaborats i aprovats els reglaments de desplegament de la Llei 6/2007.</p>
<p>OE.2. Executar l'acció conjunta amb la resta de centres directius de la conselleria, promovent la participació ciutadana en la cooperació i especialment la participació de la població immigrant en els processos de desenvolupament dels seus països d'origen.</p>	<p>R.2.1. Integració de la ciutadania, augment de la participació ciutadana i desenvolupament dels països d'origen de la població immigrant.</p>	<p>A.2.1. Informar i sensibilitzar la societat valenciana sobre el context social, econòmic, cultural i polític dels països estructuralment empobrits i fomentar entre la ciutadania valors de responsabilitat i solidaritat activa des de l'enfocament de codesenvolupament.</p>	<p>I.2.1. Realització d'accions transversals en cooperació al desenvolupament, immigració i participació ciutadana.</p>
<p>OE.3. Assegurar l'impacte i la sostenibilitat de les accions, incidint en els sectors i països amb major presència de la cooperació valenciana.</p>	<p>R.3.1. Concentració de l'ajuda, augment de l'impacte i la sostenibilitat de les accions.</p> <p>R.3.2. Contribuir als objectius de desenvolupament del mil·lenni i l'impacte de la cooperació valenciana.</p>	<p>A.3.1. Impulsar l'elaboració i l'execució de plans estratègics d'intervenció en els països estructuralment empobrits.</p> <p>A.3.2. Promoure la concentració de les intervencions de la cooperació valenciana basant-se en criteris geogràfics i sectorials.</p>	<p>I.3.1. Elaborats i en execució o executats els plans estratègics d'intervenció. Adaptació dels PEI a les seues notes definitives i compliment dels seus objectius.</p> <p>I.3.2. Compliment del percentatge d'ajuda destinada a països prioritaris. Compliment dels percentatges d'ajuda anuals destinats als PMA. Evolució de l'ajuda cap a la concentració per països i sectors.</p>
<p>OE.4. Impulsar la coordinació i l'eficàcia en la preparació i resposta davant de les situacions d'emergència derivades de catàstrofes naturals o de conflictes</p>	<p>R.4.1. Augmentada la coordinació, rapidesa i eficàcia de l'acció humanitària en la Comunitat Valenciana.</p> <p>R.4.2. Establir un procediment comú per a</p>	<p>A.4.1. Regular i dotar els òrgans de l'acció humanitària.</p> <p>A.4.2. Dissenyar un pla d'acció humanitària.</p>	<p>I.4.1. Creats i dotats els òrgans d'acció humanitària de la Comunitat Valenciana. Acció humanitària valenciana executada amb eficàcia i immediatesa.</p>

armats.	l'impuls de l'acció humanitària coordinada.		I.4.2. Creat el Pla d'Acció Humanitària i complits els seus objectius.
OE.5. Incrementar el suport als projectes dels agents de la cooperació valenciana, i implantar noves mesures d'agilització de la gestió i el seguiment i control de les accions	<p>R.5.1. Increment de l'activitat dels agents socials de la cooperació valenciana i la contribució de la Comunitat Valenciana a l'eradicació de la pobresa i el compliment dels OMD.</p> <p>R.5.2. Sistematització de la convocatòria i la resolució de les convocatòries públiques anuals.</p> <p>R.5.3. Regulat el sector dels agents de la cooperació valenciana.</p> <p>R.5.4. Agilitzats els procediments de gestió i obtenció de les ajudes..</p>	<p>A.5.1. Augmentar l'import de les convocatòries públiques d'ajudes, per a cobrir els projectes que han superat l'avaluació tècnica.</p> <p>A.5.2. Convocar, tramitar i resoldre les diferents convocatòries anuals.</p> <p>A.5.3. Establir un registre públic dels agents de la cooperació valenciana.</p> <p>A.5.4. Regular els procediments de gestió i obtenció de les ajudes.</p>	<p>I.5.1. Les convocatòries públiques d'ajudes cobrixen la major part dels projectes aprovats en l'avaluació tècnica.</p> <p>I.5.2. Publicades les convocatòries anuals d'ajudes i les corresponents resolucions.</p> <p>I.5.3. Creat el Registre d'Agents de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana</p> <p>I.5.4. Publicades les noves bases per a la concessió de les subvencions del programa de cooperació internacional al desenvolupament.</p>
OE.6. Fomentar la professionalització i la protecció social dels cooperants valencians, així com la millora organitzativa i institucional dels agents valencians de cooperació al desenvolupament.	<p>R.6.1. Enfortides les capacitats de les diferents entitats de l'àmbit de la cooperació al desenvolupament, sobretot d'ONGD i associacions d'immigrants.</p> <p>R.6.2. Promoció, reconeixement i foment de cooperants en el si de la Comunitat Valenciana.</p>	<p>A.6.1. Potenciar les capacitats de les ONGD (gestió estratègica, inclusió de polítiques de gènere, promoció de la responsabilitat social corporativa, d'avaluació) a través de programes i accions formatives.</p> <p>A.6.2. Promoure un marc d'especial suport, protecció i garanties per als cooperants.</p>	<p>I.6.1. Realitzats els programes i accions formatius descrits en el Pla director. Augment de la vinculació amb el sector de la cooperació dels joves valencians.</p> <p>I.6.2. Desenvolupades les mesures respecte a la protecció i la promoció dels cooperants valencians.</p>
OE.7. Impulsar polítiques actives de col·laboració, coordinació i complementarietat amb la cooperació internacional, estatal, local, entre comunitats autònomes; així com la coordinació interdepartamental del Consell i entre els agents valencians de la cooperació al desenvolupament.	<p>R.7.1. Enfortiment dels agents de la cooperació valenciana.</p> <p>R.7.2. Coordinació interinstitucional i establiment d'objectius comuns i aprenentatge mutu.</p> <p>R.7.3. Augment de l'impacte de les accions i internacionalització de la cooperació.</p>	<p>A.7.1. Establir xarxes, aliances estratègiques o associacions entre els diversos agents valencians, així com d'estos amb altres actors dels països destinataris de l'ajuda.</p> <p>A.7.2. Impulsar l'activitat dels òrgans de coordinació i assessorament definits en la Llei 6/2007.</p>	<p>I.7.1. Iniciatives en el si del Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament. Accions per a l'intercanvi d'experiències. Xarxes creades entre els diferents agents de cooperació, i amb associacions d'immigrants.</p> <p>I.7.2. Accions impulsades per la Comissió Interdepartamental de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat valenciana i la Comissió Interterritorial de Cooperació al</p>

		<p>A.7.3. Participar en els òrgans de coordinació d'àmbit estatal i impulsar mecanismes de col·laboració amb altres comunitats autònomes i regions europees, així com amb les institucions de la Unió Europea, i amb Agències de les Nacions Unides.</p>	<p>Desenrotllament de la Comunitat Valenciana.</p> <p>I.7.3 Participació de la Generalitat en els fóruns internacionals i nacionals. Col·laboracions en matèria de cooperació descentralitzada amb altres CC.AA. Espanyoles, amb les institucions de la Unió Europea i amb les Agències de les Nacions Unides. Programes i projectes en els programes transversals de l'AECID. Participació en la Comissió Interterritorial de Cooperació al Desenvolupament de la Cooperació Espanyola.</p>
<p>OE.8. Potenciar la presència de la cooperació valenciana en l'exterior, acostant la nostra acció a països estructuralment empobrits i facilitant la planificació, seguiment i avaluació de les accions</p>	<p>R.8.1. Millora de la qualitat i l'impacte dels programes i projectes que es duen a terme amb el suport de la Generalitat.</p>	<p>A.8.1. Crear i posar en funcionament les oficines de la cooperació valenciana a l'exterior.</p>	<p>I.8.1. Creades i en funcionament les oficines de cooperació en l'exterior, en les àrees geogràfiques prioritàries de la cooperació valenciana.</p>
<p>OE.9. Reconèixer institucionalment la labor dels cooperants i agents valencians i informar i sensibilitzar la societat valenciana.</p>	<p>R.9.1. Reconeixement social i institucional de la cooperació i els cooperants valencians i sensibilització de la ciutadania</p>	<p>A.9.1. Crear les distincions i premis a la solidaritat.</p>	<p>I.9.1. Creats i atorgats distincions i premis a la cooperació al desenvolupament previstos en el Pla director.</p>

5.4. Indicadores de las acciones impulsadas por la Generalitat

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	RESULTADOS	ACTIVIDADES	INDICADORES
<p>OE.1. Fortalecer los criterios y mecanismos de calidad de la cooperación valenciana introducidos por el Plan Director 2004-2007 y regulados por la Ley 6/2007.</p>	<p>R.1.1. Incrementada la transparencia y eficiencia del sistema integral de gestión relativo a la planificación, ejecución y evaluación.</p> <p>R.1.2. Fortalecida la estructura técnico-administrativa de la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía.</p> <p>R.1.3. Puesta en marcha de los órganos de asesoramiento y coordinación definidos en la Ley 6/2007.</p>	<p>A.1.1. Implementar los mecanismos de planificación, gestión, control y evaluación de la cooperación valenciana.</p> <p>A.1.2. Crear la estructura organizativa necesaria.</p> <p>A.1.3. Tramitar y publicar los reglamentos de desarrollo de la Ley 6/2007, de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana.</p>	<p>I.1.1. Elaborados y en funcionamiento los mecanismos de evaluación previstos en el Plan Director.</p> <p>I.1.2. Reguladas las estructuras organizativas necesarias.</p> <p>I.1.3. Elaborados y aprobados los reglamentos de desarrollo de la Ley 6/2007.</p>
<p>OE.2. Ejecutar la acción conjunta con los restantes centros directivos de la Conselleria, promoviendo la participación ciudadana en la cooperación y especialmente la participación de la población inmigrante en los procesos de desarrollo de sus países de origen.</p>	<p>R.2.1. Integración de la ciudadanía, aumento de la participación ciudadana y desarrollo de los países de origen de la población inmigrante.</p>	<p>A.2.1. Informar y sensibilizar a la sociedad valenciana sobre el contexto social, económico, cultural y político de los países estructuralmente empobrecidos y fomentar entre la ciudadanía valores de responsabilidad y solidaridad activa desde el enfoque de codesarrollo.</p>	<p>I.2.1. Realización de acciones transversales en cooperación al desarrollo, inmigración y participación ciudadana.</p>
<p>OE.3. Asegurar el impacto y la sostenibilidad de las acciones, incidiendo en los sectores y países con mayor presencia de la cooperación valenciana.</p>	<p>R.3.1. Concentración de la ayuda, aumento del impacto y la sostenibilidad de las acciones.</p> <p>R.3.2. Contribuir a los objetivos de desarrollo del milenio y el impacto de la cooperación valenciana.</p>	<p>A.3.1. Impulsar la elaboración y ejecución de planes estratégicos de intervención en los países estructuralmente empobrecidos.</p> <p>A.3.2. Promover la concentración de las intervenciones de la cooperación valenciana en base a criterios geográficos y sectoriales.</p>	<p>I.3.1. Elaborados y en ejecución o ejecutados los Planes Estratégicos de Intervención. Adaptación de los PEI a sus notas definitorias y cumplimiento de sus objetivos.</p> <p>I.3.2. Cumplimiento del porcentaje de ayuda destinada a países prioritarios. Cumplimiento de los porcentajes de ayuda anuales destinados a los PMA. Evolución de la ayuda hacia la concentración por países y sectores.</p>
<p>OE.4. Impulsar la coordinación y eficacia en la preparación y respuesta ante las situaciones de emergencia derivadas de catástrofes naturales o de conflictos armados.</p>	<p>R.4.1. Aumentada la coordinación, rapidez y eficacia de la acción humanitaria en la Comunitat Valenciana.</p> <p>R.4.2. Establecido un procedimiento común para el impulso de la acción humanitaria coordinada.</p>	<p>A.4.1. Regular y dotar los órganos de la acción humanitaria.</p> <p>A.4.2. Diseñar un plan de acción humanitaria.</p>	<p>I.4.1. Creados y dotados los órganos de acción humanitaria de la Comunitat Valenciana. Acción humanitaria valenciana ejecutada con eficacia e inmediatez.</p> <p>I.4.2. Creado el Plan de Acción Humanitaria y cumplidos sus objetivos.</p>

<p>OE.5. Incrementar el apoyo a los proyectos de los agentes de la cooperación valenciana, e implantar nuevas medidas de agilización de la gestión y el seguimiento y control de las acciones</p>	<p>R.5.1. Incremento de la actividad de los agentes sociales de la cooperación valenciana y la contribución de la Comunitat Valenciana a la erradicación de la pobreza y el cumplimiento de los OMD.</p> <p>R.5.2. Sistematización de la convocatoria y la resolución de las convocatorias públicas anuales.</p> <p>R.5.3. Regulado el sector de los agentes de la cooperación valenciana.</p> <p>R.5.4. Agilizados los procedimientos de gestión y obtención de las ayudas.</p>	<p>A.5.1. Aumentar el importe de las convocatorias públicas de ayudas, para cubrir los proyectos que han superado la evaluación técnica.</p> <p>A.5.2. Convocar, tramitar y resolver las diferentes convocatorias anuales.</p> <p>A.5.3. Establecer un registro público de los agentes de la cooperación valenciana.</p> <p>A.5.4. Regular los procedimientos de gestión y obtención de las ayudas.</p>	<p>I.5.1. Las convocatorias públicas de ayudas cubren la mayor parte de los proyectos aprobados en la evaluación técnica.</p> <p>I.5.2. Publicadas las convocatorias anuales de ayudas y las correspondientes resoluciones.</p> <p>I.5.3. Creado el Registro de Agentes de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana</p> <p>I.5.4. Publicadas las nuevas bases para la concesión de las subvenciones del programa de cooperación internacional al desarrollo.</p>
<p>OE.6. Fomentar la profesionalización y la protección social de los cooperantes valencianos, así como la mejora organizativa e institucional de los agentes valencianos de cooperación al desarrollo</p>	<p>R.6.1. Fortalecidas las capacidades de las diferentes entidades del ámbito de la cooperación al desarrollo, sobre todo de ONGD y asociaciones de inmigrantes.</p> <p>R.6.2. Promoción, reconocimiento y fomento de cooperantes en el seno de la Comunitat Valenciana.</p>	<p>A.6.1. Potenciar las capacidades de las ONGD (gestión estratégica, inclusión de políticas de género, promoción de la responsabilidad social corporativa, de evaluación) a través de programas y acciones formativas.</p> <p>A.6.2. Promover un marco de especial apoyo, protección y garantías para los cooperantes.</p>	<p>I.6.1. Realizados los programas y acciones formativos descritas en el Plan Director. Aumento de la vinculación con el sector de la cooperación de los jóvenes valencianos.</p> <p>I.6.2. Desarrolladas medidas con respecto a la protección y promoción de los cooperantes valencianos.</p>
<p>OE.7. Impulsar políticas activas de colaboración, coordinación y complementariedad con la cooperación internacional, estatal, local, entre Comunidades Autónomas; así como la coordinación interdepartamental del Consell y entre los agentes valencianos de la cooperación al desarrollo</p>	<p>R.7.1. Fortalecimiento de los agentes de la cooperación valenciana.</p> <p>R.7.2. Coordinación interinstitucional y establecimiento de objetivos comunes y aprendizaje mutuo.</p> <p>R.7.3. Aumento del impacto de las acciones e internacionalización de la cooperación.</p>	<p>A.7.1. Establecer redes, alianzas estratégicas o asociaciones entre los diversos agentes valencianos, así como de éstos con otros actores de los países destinatarios de la ayuda.</p> <p>A.7.2. Impulsar la actividad de los órganos de coordinación y asesoramiento definidos en la Ley 6/2007.</p> <p>A.7.3. Participar en los órganos de coordinación de ámbito estatal e impulsar mecanismos de colaboración con otras Comunidades Autónomas y regiones europeas, así como con las instituciones de la Unión Europea, y con Agencias de las Naciones Unidas.</p>	<p>I.7.1. Iniciativas en el seno del Consejo Valenciano de Cooperación al Desarrollo. Acciones para el intercambio de experiencias. Redes creadas entre los diferentes agentes de cooperación, y con asociaciones de inmigrantes.</p> <p>I.7.2. Acciones impulsadas por la Comisión Interdepartamental de la Cooperación al Desarrollo de la Comunitat valenciana y la Comisión interterritorial de Cooperación al Desarrollo de la Comunitat Valenciana.</p> <p>I.7.3 Participación de la Generalitat en los foros internacionales y nacionales. Colaboraciones en materia de cooperación descentralizada con otras CC.AA. españolas, con las instituciones de la Unión Europea y con las Agencias de las Naciones Unidas.</p>

<p>OE.8. Potenciar la presencia de la cooperación valenciana en el exterior, acercando nuestra acción a países estructuralmente empobrecidos y facilitando la planificación, seguimiento y evaluación de las acciones.</p> <p>OE.9. Reconocer institucionalmente la labor de los cooperantes y agentes valencianos e informar y sensibilizar a la sociedad valenciana.</p>	<p>R.8.1. Mejora de la calidad y el impacto de los programas y proyectos que se desarrollan con el apoyo de la Generalitat.</p> <p>R.9.1. Reconocimiento social e institucional de la cooperación y los cooperantes valencianos y sensibilización de la ciudadanía.</p>	<p>A.8.1. Crear y poner en funcionamiento las oficinas de la cooperación valenciana en el exterior.</p> <p>A.9.1. Crear las distinciones y premios a la solidaridad.</p>	<p>Programas y proyectos en los programas transversales de la AECID. Participación en la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo de la Cooperación Española.</p> <p>I.8.1. Creadas y en funcionamiento las oficinas de cooperación en el exterior, en las áreas geográficas prioritarias de la cooperación valenciana.</p> <p>I.9.1. Creados y otorgados distinciones y premios a la cooperación al desarrollo previstos en el Plan Director.</p>
--	---	--	--

6. MARC PRESSUPOSTARI 2008-2011

La Llei 6/2007, de Cooperació al Desenvolupament, ha previst el marc pressupostari de referència per als pròxims anys, fixar el 0,7% dels pressupostos anuals de la Generalitat a la cooperació al desenvolupament, a partir de 2008.

Això ratifica el suport de les Corts Valencianes i de la ciutadania en general, a la política valenciana al desenvolupament i la necessitat d'establir, com ja s'ha indicat, mecanismes de millora de la qualitat, que redunden en una adequada gestió i impacte dels fons assignats.

Igual que ocorre en les restants administracions públiques espanyoles, la comptabilització dels fons de la cooperació internacional valenciana no ha de referir-se tan sols al programa específic de cooperació al desenvolupament, sinó que també ha d'incloure les aportacions de centres directius de la mateixa Conselleria d'Immigració i Ciutadania i altres departaments de la Generalitat, que compartixen els fins i objectius recollits en la Llei 6/2007, de Cooperació al Desenvolupament, i pot consignar-se com a ajuda oficial al desenvolupament.

L'obtenció i gestió d'estes dades es veurà facilitada amb la regulació i la posada en marxa de la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament, que elaborarà a l'efecte el corresponent informe, una vegada el Consell approve el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any següent i després que les Corts Valencianes aproven la Llei de Pressupostos. Les dites dades s'incorporaran als corresponents plans anuals, a fi de concretar l'import total destinat per la Generalitat a la cooperació al desenvolupament i el percentatge respecte al seu pressupost global.

En concret, per a l'any 2008 el pressupost destinat a cooperació al desenvolupament i codesenvolupament, en l'àmbit transversal que suposen les polítiques d'integració de la Conselleria d'Immigració i Ciutadania, serà de 94.815.880 euros (segons el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 2008).

El pressupost per al 2008 és el més elevat que ha destinat la Generalitat a la cooperació internacional i codesenvolupament, i correspon quasi un 97% del programa de cooperació internacional al desenvolupament a ajudes i subvencions.

En este, es dediquen 34 milions d'euros a les convocatòries públiques d'ajudes per als agents socials de la cooperació valenciana, un 80% més que en el 2007. Entre les línies d'ajudes, s'incrementa en un 100% la corresponent a la convocatòria de projectes de codesenvolupament; igualment, la línia de la convocatòria de projectes de sensibilització i educació al desenvolupament augmenta en més d'un 200% respecte al 2007, i la relativa a la convocatòria de projectes de desenvolupament en tercers països, aconseguix la xifra de 26 milions d'euros, un 73% més que en 2007. D'altra banda, s'ha incrementat en un 48% el pressupost destinat a l'execució de plans estratègics d'intervenció i es consolida l'aposta del Consell per l'acció humanitària, incrementant el pressupost dirigit a la prevenció, ajuda humanitària i reconstrucció de les zones afectades per desastres i conflictes humans en un 180%.

En definitiva, esta previsió, unida a l'existència de directrius de qualitat i eficiència i en coordinació amb les polítiques d'immigració i participació ciutadana, situa la Comunitat Valenciana com a model de referència en la cooperació descentralitzada a nivell nacional i internacional.

6. MARCO PRESUPUESTARIO 2008-2011

La Ley 6/2007, de cooperación al desarrollo, ha previsto el marco presupuestario de referencia para los próximos años, fijar el 0,7% de los presupuestos anuales de la Generalitat a la cooperación al desarrollo, a partir de 2008.

Ello ratifica el respaldo de Les Corts Valencianes y de la ciudadanía en general, a la política valenciana al desarrollo y la necesidad de establecer, como ya se ha indicado, mecanismos de mejora de la calidad, que redunden en una adecuada gestión e impacto de los fondos asignados.

Al igual que ocurre en las restantes Administraciones Públicas españolas, la contabilización de los fondos de la cooperación internacional valenciana no debe referirse tan sólo al programa específico de cooperación al desarrollo, sino que también debe incluir las aportaciones de centros directivos de la propia Conselleria de Inmigración y Ciudadanía y otros departamentos de la Generalitat, que comparten los fines y objetivos recogidos en la Ley 6/2007, de Cooperación al Desarrollo, pudiendo consignarse como Ayuda Oficial al Desarrollo.

La obtención y gestión de estos datos se verá facilitada con la regulación y puesta en marcha de la Comisión Interdepartamental de Cooperación al Desarrollo, que elaborará a tal efecto el correspondiente informe, una vez aprobado por el Consell el proyecto de Ley de Presupuestos de la Generalitat para el año siguiente y tras la aprobación de la Ley de Presupuestos por Les Corts Valencianes. Dichos datos se incorporarán a los correspondientes Planes Anuales, a fin de concretar el importe total destinado por la Generalitat a la cooperación al desarrollo y el porcentaje con respecto a su presupuesto global.

En concreto, para el año 2008 el presupuesto destinado a cooperación al desarrollo y codesarrollo, en el ámbito transversal que suponen las políticas de integración de la Conselleria de Inmigración y Ciudadanía, será de 94.815.880 euros (según el proyecto de Ley de Presupuestos de la Generalitat para 2008).

El presupuesto para el 2008 es el más elevado que ha destinado la Generalitat a la cooperación internacional y codesarrollo, correspondiendo casi un 97% del programa de cooperación internacional al desarrollo a ayudas y subvenciones.

En él, se dedican 34 millones de euros a las convocatorias públicas de ayudas para los agentes sociales de la cooperación valenciana, un 80% más que en 2007. Entre las líneas de ayudas, se incrementa en un 100% la correspondiente a la convocatoria de proyectos de codesarrollo; igualmente, la línea de la convocatoria de proyectos de sensibilización y educación al desarrollo aumenta en más de un 200% con respecto a 2007, y la relativa a la convocatoria de proyectos de desarrollo en terceros países, alcanza la cifra de 26 millones de euros, un 73% más que en 2007. Por otro lado, se ha incrementado en un 48% el presupuesto destinado a la ejecución de Planes Estratégicos de Intervención y se consolida la apuesta del Consell por la acción humanitaria, incrementando el presupuesto dirigido a la prevención, ayuda humanitaria y reconstrucción de las zonas afectadas por desastres y conflictos humanos en un 180%.

En definitiva, esta previsión, unida a la existencia de directrices de calidad y eficiencia y en coordinación con las políticas de inmigración y participación ciudadana, sitúa a la Comunitat Valenciana como modelo de referencia en la cooperación descentralizada a nivel nacional e internacional.